



ДОСТУП ДО ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ В УКРАЇНІ

ВІДПОВІДНІСТЬ ВИМОГАМ ЄС
ТА ВПЛИВ ВІЙНИ

листопад 2024



Створення Звіту щодо доступу до екологічної інформації в Україні: відповідність вимогам ЄС та вплив війни (далі — Звіт) стало можливим завдяки підтримці Європейського Союзу та Міжнародного Фонду «Відродження» в рамках спільної програми «European Renaissance of Ukraine: Civil Society Resilience and Recovery Initiative». Матеріал представляє позицію авторів і не обов'язково відображає позицію Європейського Союзу чи Міжнародного фонду «Відродження».

Авторський колектив:

Черниш Ірина співзасновниця та голова ГО SaveDnipro, експертка в сфері доступу до екологічної інформації та відкритих даних

Скок Анастасія еколог, екологічна директорка ГО SaveDnipro

Шомпол Олена кандидат юридичних наук, доцент кафедри екологічного права Навчально-наукового інституту права Київського національного університету імені Тараса Шевченка

Ткаченко Павло співзасновник та керівник IT-відділу ГО SaveDnipro, розробник системи SaveEcoBot, Open Data Ambassador

Кіриченко Геннадій менеджер з даних ГО SaveDnipro

/ Черниш І., Скок А., Шомпол О., Ткаченко П., Кириченко Г., — Київ, 2024. — 142 с.

Громадська організація SaveDnipro (Збережи Дніпро) заснована у 2020 році та спрямовує свою діяльність на захист прав громадян на чисте та безпечне довкілля, сприяє впровадженню екологічних реформ та відкриттю суспільно-важливої екологічної інформації.

Команда організації працює з питаннями доступу до екологічної інформації з 2018 року. Зокрема використовує, адвокатує розширення та популяризує використання відкритих даних (open data) у машиночитаному форматі, захищає право на вільний доступ до екологічної інформації, яка створюється різними власниками даних — державними та приватними.

Сайт: www.savednipro.org

Facebook: [www.fb.com/savednipro](https://www.facebook.com/savednipro)

Міжнародний фонд «Відродження» — одна з найбільших благодійних фондів в Україні, що з 1990-го року допомагає розвивати в Україні відкрите суспільство на основі демократичних цінностей. За час своєї діяльності Фонд підтримував близько 20 тисяч проєктів на суму понад 350 мільйонів доларів США.

Сайт: www.irf.ua

Facebook: [www.fb.com/irf.ukraine](https://www.facebook.com/irf.ukraine)

Європейський Союз складається з 27 держав-членів та їхніх народів. Це унікальне політичне та економічне партнерство, засноване на цінностях поваги до людської гідності, свободи, рівності, верховенства права і прав людини. Понад п'ятдесят років знадобилось для створення зони миру, демократії, стабільності і процвітання на нашому континенті. Водночас нам вдалось зберегти культурне розмаїття, толерантність і свободу особистості. ЄС налаштований поділитись своїми цінностями та досягненнями з країнами-сусідами ЄС, їхніми народами, та з народами з-поза їхніх меж.

ЗМІСТ

ГЛОСАРІЙ.....	5
ВСТУП.....	6
Вплив війни на довкілля та фіксація завданої шкоди	7
Процес вступу України до ЄС	7
I. МЕТОДОЛОГІЯ ОЦІНКИ ДОСТУПУ ДО ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ В УКРАЇНІ	9
Мета та ціль	10
Основні завдання	10
Вибірка категорій даних для аналізу доступу до екологічної інформації	11
Методика аналізу стану доступу до екологічної інформації.....	12
Адвокація.....	13
Команда.....	14
II. АНАЛІЗ ДИРЕКТИВ ЄС ТА ІНШИХ НОРМАТИВНИХ ДОКУМЕНТІВ У СФЕРІ ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ, ЩО СТОСУЮТЬСЯ ДОСТУПУ ДО ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ, А ТАКОЖ РЕЗУЛЬТАТІВ ОЦІНКИ ЄВРОКОМІСІЇ.....	15
Аналіз acquis ЄС щодо доступу до екологічної інформації	16
Доступ до екологічної інформації.....	18
Стан адаптації національного екологічного законодавства до законодавства ЄС.....	33
III. МОНІТОРИНГ ТА ОЦІНКА УКРАЇНСЬКОГО ЗАКОНОДАВСТВА ТА СТАНУ ДОСТУПУ ДО ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ В УКРАЇНІ	38
Аналіз законодавства щодо доступу до екологічної інформації.....	39
Аналіз законодавства щодо оприлюднення екологічних відкритих даних (машиночитаний формат)	45
Аналіз нормативно-правових змін доступу до інформації під час дії правового режиму воєнного часу	47
IV. АНАЛІЗ ФАКТИЧНОГО ДОСТУПУ ГРОМАДЯН ДО ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ З ПОЧАТКУ ПОВНОМАСШТАБНОГО ВТОРГНЕННЯ.....	53
Екологічні відкриті дані	54
Екологічна інформація	61
V. АДВОКАЦІЯ ВІДНОВЛЕННЯ ДОСТУПУ ТА НАЛЕЖНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВ ГРОМАДЯН УКРАЇНИ ЩОДО ДОСТУПУ ДО ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ.....	64
VI. ВИСНОВКИ	67
VII. РЕКОМЕНДАЦІЇ.....	70
Вдосконалення правового механізму доступу до екологічної інформації.....	71
Рекомендації у сфері екологічних відкритих даних	72
Пропозиції щодо змін до Постанови № 835	73

ВИКОРИСТАНІ ДЖЕРЕЛА	75
ДОДАТКИ	77
ДОДАТОК А. Нормативно-правові акти, які регулюють доступ до екологічної інформації в Україні	77
КОНСТИТУЦІЙНІ НОРМИ	77
ЗАКОНИ УКРАЇНИ.....	77
ПІДЗАКОННІ АКТИ	77
ДОДАТОК Б. Нормативно-правові акти, які регулюють сферу відкритих даних в Україні.....	78
ЗАКОНИ УКРАЇНИ.....	78
ПІДЗАКОННІ АКТИ	78
ДОДАТОК В. Розпорядники та набори екологічних відкритих даних відповідно до Постанови КМУ № 835	80
ДОДАТОК Г. Моніторинговий продукт доступу до екологічних відкритих даних...	93
ДОДАТОК І. Рейтинг відкритості розпорядників екологічних відкритих даних.....	134
ДОДАТОК Д. Моніторинговий продукт доступу до екологічної інформації	139

ГЛОСАРІЙ

ЄС — Європейський Союз

КМУ — Кабінет міністрів України

Міндовкілля — Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

Мінцифри — Міністерство цифрової трансформації України

ДЕІ — Державна екологічна інспекція України

ОВД — Оцінка впливу на довкілля

СЕО — Стратегічна екологічна оцінка

РВПЗ — Реєстр викидів та перенесення забруднювачів

ЗУ — Закон України

Розпорядник — суб'єкт владних повноважень або інша особа, у якої є в наявності публічна інформація

ЄДПВД — Єдиний державний веб-портал відкритих даних

ДПС — Державна податкова служба України

ОМС — орган місцевого самоврядування

ЦОВВ — центральний орган виконавчої влади

Омбудсман — Уповноважений Верховної Ради України з прав людини

НПА — нормативно-правові акти

ПВЗВТ — Поглиблені і всеохопні зони вільної торгівлі

Угода про асоціацію між Україною та ЄС — Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони

ВСТУП

Принцип взаємозалежності довкілля, миру, прав і свобод людини в міжнародному праві має не надто довгу історію і розпочав свій розвиток в 1972 році зі Стокгольмської декларації. [6] У червні 1992 року в Ріо-де-Жанейро на Конференції ООН з навколишнього середовища та розвитку було прийнято Декларацію та Порядок денний для ХХІ століття [7], в якому йдеться про те, що екологічні проблеми вирішуються за участю всіх зацікавлених громадян, а держави сприяють інформуванню суспільства, надаючи широкий доступ до екологічної інформації. У червні 1998 року в Орхусі (Данія) на четвертій Конференції міністрів навколишнього середовища 35 країн Європи підписали Конвенцію про доступ до інформації, участь громадськості в прийнятті рішень і доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля. [8] Орхуська Конвенція була ратифікована Європейським Союзом і Україною, тому аналіз положень цієї Конвенції є спільним як для ЄС, так і для України.

Доступ до екологічної інформації є надзвичайно важливим для громадян України з кількох ключових причин:

1. *Здоров'я та безпека/* Інформація про якість повітря, води та ґрунту безпосередньо впливає на здоров'я населення. Громадяни мають право знати про потенційні небезпечні чинники, такі як забруднення довкілля, щоб ухвалювати обґрунтовані рішення щодо свого здоров'я та потенційного негативного впливу на нього.
2. *Прозорість і підзвітність/* Доступ до екологічної інформації підвищує прозорість та підзвітність дій влади. Наприклад, громадяни можуть контролювати, як використовується державний бюджет у сфері охорони довкілля.
3. *Боротьба з надмірним промисловим забрудненням/* Інформація про промислову діяльність підприємств, обсяги їх викидів, дані перевірок дотримання екологічного законодавства, належна сплата екологічних податків тощо — все це дає змогу громадськості оцінювати допустимість навантаження на довкілля та вплив на здоров'я громадян та справедливу компенсацію такої шкоди.
4. *Участь у прийнятті рішень/* Доступ громадян до актуальної екологічної інформації — це фундамент їх участі у процесах прийняття рішень, що стосуються довкілля. Це сприяє розвитку демократії в суспільстві, можливостям висловлювати свої думки, пропозиції та зауваження.
5. *Захист прав та інтересів/* Знання про стан навколишнього середовища допомагають громадянам відстоювати свої права, зокрема завдяки доступу до правосуддя. Наприклад, екологічна інформація може слугувати підставою для оскарження рішень, які можуть завдати шкоди довкіллю, чи доказом неправомірного впливу на навколишнє природне середовище.
6. *Обмін інформацією та сталий розвиток/* Інформація про екологічні проблеми та ініціативи, що стосуються сталого розвитку, допомагає громадам,

обмінюючись інформацією, впроваджувати екологічно чисті практики, зберігати природні ресурси тощо.

7. *Справедливість і рівність/* Забезпечення доступу до екологічної інформації для всіх громадян, незалежно від їхнього соціального, економічного статусу чи інших факторів, сприяє соціальній справедливості та рівності в отриманні екологічних благ та послуг.

Доступ до екологічної інформації має кілька актуальних аспектів на час повномасштабної війни росії проти України.

Вплив війни на довкілля та фіксація завданої шкоди

Від початку неоголошеної війни росії проти України в 2014 році та під час повномасштабного вторгнення агресора з лютого 2022 року Україна зіткнулась з особливими загрозами та наслідками воєнних дій для довкілля через забруднення повітря, вод та ґрунтів, втрату біорізноманіття та зміни клімату. За попередніми оцінками, втрати навколишнього середовища через руйнівний вплив повномасштабної війни перевищують 2,78 трлн грн (станом на кінець листопада 2024 року). Однією з основних задач є питання фіксації фактів та збору доказів щодо спричиненої шкоди для подальшого доведення провини рф в міжнародних судах та отримання рішень щодо справедливої компенсації.

В Україні протягом двох із половиною років великої війни збором та зберіганням даних про наслідки війни, відповідно до покладених на неї повноважень, займається ДЕІ. Водночас десятки громадських формувань реалізують ініціативи по збору, дослідженню та оприлюдненню фактів впливу війни на довкілля. Особливою умовою у доведенні негативного впливу є надання даних про стан об'єкта довкілля до початку здійснення впливу на нього, якими мають володіти державні власники та розпорядники даних.

Також реалізація проєктів зеленого відновлення на національному, регіональному та місцевому рівнях неможлива без громадської участі, повноцінність якої обумовлена відповідним рівнем доступу як до прийняття відповідних управлінських рішень, так і до складової таких проєктів — екологічної інформації.

Процес вступу України до ЄС

Зараз Україна знаходиться в двох тісно пов'язаних процесах щодо вступу до ЄС — Процес реалізації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС (Угода про асоціацію була підписана в червні 2014 року і набула чинності у вересні 2017 року) та Переговорний процес щодо вступу до ЄС (офіційно розпочала процес 25 червня 2024 року).

Процес асоціації передбачає повну імплементацію *acquis* ЄС¹, тобто повну гармонізацію національного законодавства з законодавством ЄС до дня фактичного членства в ЄС. У переговорному процесі країна-кандидат має досягти домовленості з державами-членами ЄС щодо умов її вступу до ЄС, і має задачі щодо конкретних проблем транспозиції *acquis*, виконуючи їх разом із завершенням переговорів про приєднання.

Зважаючи на те, що переговорний процес є стратегічним етапом руху до членства, наближення українського законодавства в частині доступу громадськості до інформації загалом та екологічної зокрема є безпосередньою задачею євроінтеграції України на найближчі роки.

¹ **Acquis** ЄС (з франц. — «доробок») — це надбання європейської інтеграції у політичній, правовій і економічній сферах, яке будується на європейських спільних цінностях, визначених у статті 2 Договору про ЄС. У політичному і правовому значенні — це комплекс прав і обов'язків держав-членів ЄС. Вони усі зобов'язані поділяти і дотримуватися *acquis* ЄС, якщо не погоджено інакше. [13]

I. МЕТОДОЛОГІЯ ОЦІНКИ ДОСТУПУ ДО ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ В УКРАЇНІ



Мета та ціль

Діяльність в рамках дослідження спрямована на аналіз поточного стану українського законодавства та адвокацію доступу до екологічної інформації в Україні. Окрему увагу було приділено аналізу та адвокації регулярності оприлюднення екологічних відкритих даних розпорядниками даних.

Ціль даного дослідження — це сприяння наближенню України до стандартів Європейського Союзу у сфері доступу до екологічної інформації. А саме: через відкриття екологічних даних та інформації, створення умов широкого залучення громадськості до участі у процесі прийняття управлінських рішень і доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля.

Основні завдання

1. Моніторинг та оцінка українського законодавства щодо доступу до екологічної інформації.
2. Аналіз Директив ЄС, результатів оцінки Єврокомісії та інших нормативних документів у сфері захисту довкілля, що стосуються доступу до екологічної інформації.
3. Аналіз розроблених під час повномасштабної війни нормативно-правових актів.
4. Моніторинг та аналіз фактичного доступу громадян до екологічної інформації з початку повномасштабного вторгнення та створення цифрового інструменту обліку доступу до екологічних відкритих даних.
5. Адвокація відновлення доступу та належне забезпечення прав громадян України щодо доступу до екологічної інформації.

Вибірка категорій даних для аналізу доступу до екологічної інформації

Категорія даних	Власники та розпорядники	Опис
Екологічні відкриті дані (open data)	Всі власники та розпорядники даних, які зобов'язані оприлюднювати набори даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних згідно з Постановою КМУ №835	Машиночитаний формат даних дозволяє отримувати агреговану інформацію для машинного аналізу, обробки та створення цифрових продуктів
Відкриті дані, що в своєму складі мають екологічні дані (open data)	Всі власники та розпорядники даних, які зобов'язані оприлюднювати набори даних на Єдиному Державному веб-порталі відкритих даних згідно з Постановою КМУ №835	Супутні до екологічних даних, що мають вплив на стан довкілля та/чи громадське здоров'я або в своєму складі вміщують екологічні дані, є складовою аналізу щодо ступеня та обсягу впливу
Екологічна інформація, яка має суспільний інтерес	Міндовкілля, ДЕІ, МОЗ, Укргідрометцентр, ОМС, Державна служба статистики, Державне агентство України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм, Державне агентство України з управління зоною відчуження, Державне агентство водних ресурсів України, Державне підприємство «Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом"», Національна енергетична компанія «Укренерго», ДСНС, Державна інспекція енергетичного нагляду України, Державна інспекція ядерного регулювання України, Міністерство	Інформація, що є найбільш актуальною для авторів та опитаних громадських формувань

Методика аналізу стану доступу до екологічної інформації

Методика аналізу полягає у проведенні моніторингу оприлюднення на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних наборів відкритих даних розпорядниками, які визначені Постановою КМУ №835 «Про відкриті дані» від 21 жовтня 2015 р.

За результатами аналізу кожному набору відкритих даних був присвоєний певний статус з описаних у таблиці нижче:

Категорія (колір)	Статус	Коментар
Червоний	Закритий доступ	Набір даних не оприлюднюється розпорядником на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних. Або не оновлюється з початку повномасштабного вторгнення РФ через закриття даних розпорядником
Жовтий	Обмежений доступ	Набір оприлюднюється на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, але: • він не є набором у формі відкритих даних (наприклад, замість публікації інтерфейсу прикладного програмування публікується посилання на сторонній веб-сайт); • дані не оновлюються вчасно. Вчасність оновлення визначаємо по даті останнього оновлення даних і заявленій розпорядником періодичності. Якщо набір не оновлювали довше ніж половина заявленого періоду з моменту завершення звітного періоду, то статус визначається як «не оновлюється вчасно». Наприклад, якщо періодичність оновлення — рік і набір не оновлюють більш ніж пів року після завершення звітного року, або якщо періодичність — щомісяця і вже пройшло більш ніж два тижні з дати завершення звітного місяця. Виключенням є інтерактивні карти. Наприклад, по надрах є набір відкритих даних «Інтерактивна карта ділянок надр», на якій відображені «спеціальні дозволи користування надрами» і там є посилання на карту. І якщо посилання працює без

		авторизації користувача, то статус «зелений — відкритий», якщо не працює, то — «червоний — закритий»
Зелений	Відкритий доступ	Набір оприлюднюється на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних в форматі відкритих даних й оновлюється вчасно (як визначено розпорядником)
Світло-сірий	Дані відсутні (Набір не існував на дату моніторингу)	Деякі набори з'явилися нещодавно, і цей статус введено для того, щоб відображати їх в історії (в минулих періодах, коли їх ще не існувало в Постанові)
	Дані відсутні (Тимчасово окуповані території)	Використовуємо цей статус для ОМС з Донецька, Луганська, Севастополя та Автономної Республіки Криму
Темно-сірий	На модерації	Набір даних додано розпорядником на Єдиний державний веб-портал відкритих даних, але він знаходиться на модерації на момент моніторингу, згідно з відповіддю на запит до розпорядника
Синій	Виключено з Постанови №835	Набір даних виключено з Постанови КМУ №835 на момент моніторингу (остання редакція Постанови від 27.08.2024)

Адвокація

Інструменти, які автори дослідження використали у питанні захисту прав доступу громадян до екологічної інформації:

- робота з Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, а саме: формування та направлення скарг, проведення роз'яснювальних зустрічей задля відновлення та подальшого захисту прав громадян на доступ до екологічної інформації, в тому числі екологічної інформації, що підлягає оприлюдненню в форматі відкритих даних;
- взаємодія з центральними органами влади (Мінцифри, Міндовкілля), іншими розпорядниками, проєктами міжнародної технічної допомоги, що реалізують підтримку органів влади в частині роботи з відкритими даними тощо;
- формування та направлення скарги до Комітету Орхуської Конвенції щодо порушення Україною прав громадян на доступ до екологічної інформації у форматі відкритих даних.

Також результати дослідження та рекомендації за його результатами будуть направлені до зацікавлених уповноважених органів. Сам Звіт, окремі його блоки та

продукти, розроблені на його основі, будуть використовуватися командою SaveDnipro для захисту інформаційних прав громадян на доступ до екологічної інформації.

Команда

- Відповідальні за аналіз українського законодавства та рекомендації – Черниш І., Скок А.
- Відповідальний за аналіз законодавства ЄС та рекомендації – Шомпол О.
- Група фахівців, що аналізують стан оприлюднення відкритих екологічних даних, екологічної інформації – Кіріченко Г., Ткаченко П.
- Фахівець зі створення моніторингової сторінки в системі SaveEcoBot – Ткаченко П.
- Редактор звіту – Добош І.
- Дизайнер звіту – Романюкова О.
- Комунікаційник, який висвітлює результати дослідження та просуває ключові меседжі – Федоров К.
- Фахівець з адвокації, який захищає доступ до екоінформації та просуває рекомендації, надані при складанні звіту – Черниш І.
- Керівник проєкту, який координує роботу команди – Черниш І.

II. АНАЛІЗ ДИРЕКТИВ ЄС ТА ІНШИХ НОРМАТИВНИХ ДОКУМЕНТІВ У СФЕРІ ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ, ЩО СТОСУЮТЬСЯ ДОСТУПУ ДО ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ, А ТАКОЖ РЕЗУЛЬТАТІВ ОЦІНКИ ЄВРОКОМІСІЇ



Аналіз acquis ЄС щодо доступу до екологічної інформації

В законодавстві Європейського Союзу регулювання та забезпечення права людини на доступ до екологічної інформації почало формуватися ще у межах законодавства Європейських Співтовариств, починаючи з 70-80-х років XX століття. Сформовані принципи та пріоритети у сфері охорони довкілля, які знайшли закріплення в першій (1973)², другій (1977)³, третій (1983)⁴ програмах дій Європейських Співтовариств щодо навколишнього середовища, дозволили вже на рівні четвертої екологічної програми ЄС (1987)⁵ визначити як пріоритет необхідність пошуку та розробки шляхів покращення доступу громадськості до інформації, якою володіють державні органи.

Розглядаючи ретроспективу формування забезпечення права громадян до доступу до екологічної інформації ЄС, варто зазначити перший спеціальний акт на рівні ЄС — Директиву Ради 90/313/ЄЕС від 7 червня 1990 року про свободу доступу до інформації про довкілля⁶. Директива була прийнята з метою забезпечення свободи доступу та розповсюдження інформації, що стосується навколишнього середовища, якою володіють органи державної влади, та закріплення умов і порядку доступу до такої інформації. Поняття «інформації, що стосується навколишнього середовища» в контексті директиви розглядається як будь-яка доступна інформація в письмовій, візуальній, звуковій формі або формі бази даних про стан води, повітря, ґрунту, фауни, флори, землі та природних об'єктів, а також про діяльність (включаючи ту, яка спричиняє такий вплив, як шум) або заходи, що негативно впливають або можуть вплинути на довкілля, а також щодо діяльності чи заходів, спрямованих на їх захист, включаючи адміністративні заходи та програми управління навколишнім середовищем» (ст. 2)⁷. Згодом дана директива була замінена Директивою 2003/4/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 28 січня 2003 року про доступ громадськості до екологічної інформації та про скасування Директиви 90/313/ЄЕС⁸.

Значно вплинуло на формування правового забезпечення права людини на доступ до екологічної інформації на рівні ЄС стало підписання у червні 1998 року на четвертій Конференції міністрів навколишнього середовища, що проходила в Орхусі (Данія), Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в прийнятті рішень і доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (далі — Орхуська конвенція)⁹, яка згодом була ратифікована як Європейським Союзом, відповідно до Рішення Ради

² OJ № C 112, 20.12.1973, с. 1.

³ OJ № C 139, 13.6.1977, с. 1.

⁴ OJ № C 46, 17. 2. 1983 р., с. 1.

⁵ OJ № C 70, 18.3.1987, с. 3.

⁶ Council Directive 90/313/EEC of 7 June 1990 on the freedom of access to information on the environment OJ L 158, 23.6.1990, p. 56–58 (ES, DA, DE, EL, EN, FR, IT, NL, PT) URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A31990L0313>

⁷ Council Directive 90/313/EEC of 7 June 1990 on the freedom of access to information on the environment OJ L 158, 23.6.1990, p. 56–58 (ES, DA, DE, EL, EN, FR, IT, NL, PT) URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A31990L0313>

⁸ Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on public access to environmental information and repealing Council Directive 90/313/EEC OJ L 41, 14.2.2003, p. 26–32 URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2003/4/oj>

⁹ Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень і доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля від 25.06.1998 р., м. Орхус (Данія): Міжнародний договір URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_015#Text

2005/370/ЄС від 17 лютого 2005 року про укладення від імені Європейського Співтовариства Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень і доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля¹⁰, так і Україною¹¹.

З метою сприяння захисту права кожної людини, нинішнього і прийдешніх поколінь жити в навколишньому середовищі, сприятливому для її здоров'я та добробуту, відповідно до ст. 1 Орхуської конвенції, кожна з держав-учасниць конвенції гарантує громадянам права на доступ до інформації, на участь громадськості в процесі прийняття рішень і на доступ до правосуддя з питань, що стосуються навколишнього середовища, відповідно до положень цієї Конвенції.

Орхуська конвенція закріпила триєдині принципи та взаємопов'язані між собою процесуальні екологічні права, реалізація яких дозволяє забезпечити права людини на сприятливе (безпечне) навколишнє природне середовище, а саме: право на доступ до екологічної інформації, право на участь громадськості в процесі прийняття екологічно значущих рішень і право на доступ до правосуддя з питань довкілля. Зазначені екологічні права людини дуже тісно пов'язані між собою, але реалізація кожного з них починається із питання вільного доступу до екологічної інформації.

Орхуська конвенція в ст. 2 закріпила поняття «екологічної інформації», під якою розуміється будь-яка інформація в письмовій, аудіовізуальній, електронній чи будь-якій іншій матеріальній формі про:

1. стан таких складових навколишнього середовища, як повітря і атмосфера, вода, ґрунт, земля, ландшафт і природні об'єкти, біологічне різноманіття та його компоненти, включаючи генетично змінені організми, та взаємодію між цими складовими;
2. фактори, такі як речовини, енергія, шум і випромінювання, а також діяльність або заходи, включаючи адміністративні заходи, угоди в галузі навколишнього середовища, політику, законодавство, плани і програми, що впливають або можуть впливати на складові навколишнього середовища, зазначені вище в підпункті 1), і аналізи затрат і результатів та інший економічний аналіз і припущення, використані в процесі прийняття рішень з питань, що стосуються навколишнього середовища;
3. стан здоров'я та безпеки людей, умови життя людей, стан об'єктів культури і споруд тією мірою, якою на них впливає або може вплинути стан складових навколишнього середовища або через ці складові, фактори, діяльність або заходи, зазначені вище в підпункті 2.

В Конвенції визначено і суб'єктний склад відносин реалізації права на доступ до екологічної інформації через призму визначення понять «громадськості», що розуміється як «одна або більше фізичних чи юридичних осіб, їхні об'єднання,

¹⁰ 2005/370/EC: Council Decision of 17 February 2005 on the conclusion, on behalf of the European Community, of the Convention on access to information, public participation in decision-making and access to justice in environmental matters OJ L 124, 17.5.2005, p. 1–3 URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2005/370/oj>

¹¹ Про ратифікацію Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля : Закон України від 6 липня 1999 року N 832-XIV URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/832-14#Text>

організації або групи, які діють у відповідності із національним законодавством» та поняття «зацікавленої громадськості», що розуміється як «громадськість, на яку справляє або може справити вплив процес прийняття рішень з питань, що стосуються навколишнього середовища, або яка має зацікавленість в цьому процесі; для цілей даного визначення недержавні організації, які сприяють охороні навколишнього середовища та відповідають вимогам національного законодавства, вважаються такими, що мають зацікавленість» (ст. 2).

В Конвенції також визначено широке коло уповноважених суб'єктів, які мають повноваження збирати, обробляти, розпоряджатися екологічною інформацією і які охоплюються поняттям «державний орган». Це:

1. урядові органи на національному, регіональному та іншому рівнях;
2. фізичні чи юридичні особи, які виконують державні адміністративні функції згідно з національним законодавством, включаючи конкретні обов'язки, види діяльності та послуги, що мають відношення до навколишнього середовища;
3. будь-які інші фізичні або юридичні особи, на які покладено виконання державних обов'язків чи функцій, або які надають населенню послуги, що мають відношення до навколишнього середовища, під наглядом органу або особи, зазначених вище у підпунктах 1 чи 2;
4. заклади будь-якої регіональної організації економічної інтеграції, які утворені країнами-членами Європейської економічної комісії, яким їхні країни-члени передали повноваження з питань, які регулюються Орхуською Конвенцією. Виключенням із цього переліку суб'єктів є органи у сфері судочинства та законотворчості (ст. 2).

Конвенція також закріпила загальні принципи забезпечення реалізації права громадян на доступ до екологічної інформації (ст. 3. Загальні положення), які держави-учасниці конвенції зобов'язуються реалізувати на національному рівні, серед них: заходи від розробки національних НПА та розробки структури доступу, створення умов для забезпечення доступу та сприяння участі громадськості в прийнятті рішень та отриманні доступу до правосуддя, до екологічної освіти та просвіти для громадян, визнання об'єднань та надання їм усілякої підтримки. Варто зазначити, що Орхуська конвенція заохочує створювати більш широкий доступ до екологічної інформації, ніж визначено її положеннями.

Орхуська конвенція закріплює порядок доступу до екологічної інформації, підстави відмови в наданні екологічної інформації та визначила окремо зобов'язання держав-учасниць щодо збору та поширення екологічної інформації.

Доступ до екологічної інформації.

1. Відповідно до ст. 4.1. а) Орхуської конвенції екологічна інформація надається громадськості без необхідності формулювання нею своєї зацікавленості.
2. Згідно із ст. 4 Орхуської конвенції передбачається, що екологічна інформація надається у формі згідно із запитом громадськості. Виключеннями є наступні випадки:

- якщо державний орган не може надати екологічну інформацію у формі, яка зазначена у запиті, він має проінформувати заявника про причини надання інформації в іншій формі;
 - у випадку, якщо запитувана інформація вже є загальнодоступною — в іншій формі.
3. Терміни надання екологічної інформації — доступ до екологічної інформації має бути наданий якнайшвидше, але не пізніше одного місяця після подання запиту; у разі, якщо обсяг і складність інформації потребують більше часу на підготовку інформації, то цей термін може бути продовжений до двох місяців після подання запиту. Заявник обов'язково має бути проінформований про будь-яке продовження терміну надання інформації та про його причини (ч. 2 ст. 4).
4. Орхуською конвенцією передбачені випадки, коли в наданні екологічної інформації може бути відмовлено. Такі випадки можна поділити на дві групи: перша більшою мірою стосується форми запиту та умов, за наявності яких відсутня можливість надати екологічну інформацію; друга більшою мірою захищає інтереси інших суб'єктів.

Перша група	Друга група
1. державний орган, якому адресовано запит, не володіє екологічною інформацією, про яку запитується; 2. запит є явно необґрунтованим або сформульований у надто загальній формі; 3. запит стосується матеріалу, що знаходиться на стадії завершення, або внутрішніх комунікацій органів державної влади, якщо таке звільнення передбачено національним законодавством або звичайною практикою, беручи до уваги суспільні інтереси, яким служить розкриття інформації.	Як підстави, що спрямовані на захист інтересів інших суб'єктів, так і випадки, коли розкриття такої інформації може загрожувати: 1. конфіденційності діяльності органів державної влади, якщо така конфіденційність передбачена національним законодавством; 2. міжнародним відносинам, національній обороні чи громадській безпеці; 3. здійсненню правосуддя, здатності особи отримати справедливий суд або здатності державного органу провести розслідування кримінального або дисциплінарного характеру; 4. конфіденційності комерційної та промислової інформації, якщо така конфіденційність захищена законом з метою захисту законного економічного інтересу. У рамках цього має бути розкрита інформація про викиди, яка має значення для захисту навколишнього середовища;

	5. праву інтелектуальної власності; 6. конфіденційності персональних даних та/або файлів, що стосуються фізичної особи, якщо ця особа не дала згоди на оприлюднення інформації для громадськості, якщо така конфіденційність передбачена національним законодавством; 7. інтересам третьої сторони, яка надала запитувану інформацію без того, щоб ця сторона не була або не могла бути покладена під юридичне зобов'язання це зробити, і якщо ця сторона не погоджується на оприлюднення інформації; 8. навколишньому середовищу, якого стосується інформація, наприклад, місцям розмноження рідкісних видів.
--	---

Держави-учасниці можуть дозволити своїм державним органам стягувати плату за надану інформацію за умови, якщо така плата не перевищує розумну суму. В цьому випадку державні органи мають проінформувати громадськість про розміри плати і про випадки та підстави звільнення від внесення такої плати.

Забезпечення права громадськості на доступ до екологічної інформації вимагає від держав реалізації цілої низки обов'язків щодо збору, обробки та поширення екологічної інформації, які закріплені у ст. 5 Орхуської конвенції.

*Обов'язки держав щодо збору, обробки та поширення екологічної інформації
відповідно до ст. 5 Орхуської конвенції*

1	Кожна з держав-учасниць Орхуської конвенції забезпечує, щоб:	а) державні органи, що є розпорядниками екологічної інформації, не тільки мали таку інформацію, але і постійно її поновлювали; б) були створені обов'язкові системи для забезпечення належного надходження в державні органи інформації про заплановані та здійснювані заходи, які можуть істотно впливати на навколишнє середовище; в) у випадках, що становлять безпосередню загрозу для здоров'я людини або навколишнього середовища, які виникають в результаті людської діяльності або є наслідком природних явищ, вся інформація, яка могла б дати можливість громадськості вжити заходів щодо відвернення або зменшення шкоди, яка може стати наслідком такої загрози, і яка є у розпорядженні державного органу, була терміново поширена (оприлюднена) серед членів громадськості, яких потенційно торкається загроза.
2	Кожна з держав-учасниць зобов'язана забезпечити на рівні національного законодавства не тільки прозорість процедури надання громадськості екологічної інформації, але і її легкодоступності / загальнодоступності за допомогою наступних заходів:	а) надання громадськості достатньої інформації про види та обсяги екологічної інформації, яка є у розпорядженні відповідних державних органів; основні умови, за яких така інформація може надаватися, а також про процес її отримання; б) організації та здійснення таких практичних заходів, як: - забезпечення доступу громадськості до списків, реєстрів або файлів (архівів); - встановлення вимог до посадових осіб підтримувати громадськість в отриманні доступу до інформації відповідно до цієї Конвенції; - визначення центрів контактів; в) забезпечення безплатного доступу до екологічної інформації, що міститься в списках, реєстрах або файлах (архівах);
3	Закріплено обов'язок кожної держави-учасниці забезпечувати поступове збільшення обсягу екологічної інформації в електронних базах даних, які є легкодоступними для широкого загалу	а) звіти про стан навколишнього середовища згідно з пунктом 4 нижче; б) тексти законодавчих актів з питань, що стосуються навколишнього середовища або мають до нього відношення; в) у відповідних випадках — документи з питань політики, плани та програми, що стосуються

	громадськості через публічні мережі зв'язку. Інформація, котра доступна в такій формі, має включати:	навколишнього середовища або мають до нього відношення, а також природоохоронні угоди; г) іншу інформацію тією мірою, якою наявність зазначеної інформації в такій формі може сприяти застосуванню національного законодавства для виконання положень Орхуської конвенції, за умови, що така інформація вже є в електронній формі.
4	Кожна держава-учасниця зобов'язана регулярно, через проміжки часу, що не перевищують три або чотири роки, публікувати і поширювати національний звіт про стан навколишнього середовища, включаючи інформацію про якість навколишнього середовища та інформацію щодо навантажень на навколишнє середовище	
5	Кожна держава-учасниця вживає заходів у рамках свого законодавства з метою розповсюдження:	1) законодавчих та політичних документів, таких як документи про стратегії, політику, програми та плани дій, що стосуються довкілля, і звіти про хід їх виконання, підготовлені на різних рівнях управління;
		2) міжнародні договори, конвенції та угоди з екологічних питань;
		3) інші важливі міжнародні документи з екологічних питань — у відповідних випадках.
6	Кожна держава заохочує операторів, чия діяльність має значний вплив на навколишнє середовище, регулярно інформувати громадськість про вплив своєї діяльності та продукції на навколишнє середовище, у відповідних випадках — у рамках добровільного екологічного маркування, схем екоаудиту чи іншими засобами.	
7	Кожна держава-учасниця має:	1) публікувати факти та аналіз фактів, які вона вважає доречними та важливими для формування основних засад екологічної політики;
		2) публікувати або іншим чином оприлюднювати пояснювальний матеріал про свої відносини з громадськістю з питань, що підпадають під сферу дії цієї Конвенції;
		3) надавати у відповідній формі інформацію про виконання урядом на всіх рівнях державних функцій або надання публічних послуг, пов'язаних із довкіллям.
8	Кожна держава-учасниця повинна розробити механізми з метою забезпечення того, щоб достатня інформація про продукцію була доступна громадськості таким чином, щоб споживачі могли зробити поінформований екологічний вибір.	
9	Кожна держава-учасниця вживає заходів для поступового створення, беручи до уваги міжнародні процеси, де це доцільно, узгодженої, загальнонаціональної системи кадастрів або реєстрів забруднень на основі структурованої, комп'ютеризованої та загальнодоступної бази даних, складеної за допомогою стандартизованої звітності.	

Така система може включати надходження, викиди та перенесення визначеного діапазону речовин і продуктів, включаючи використання води, енергії та ресурсів, із визначеного діапазону видів діяльності до навколишнього середовища, а також до місць обробки та видалення на місці та за його межами.

Доступ громадськості до екологічної інформації відповідно до ст. 6-8 Орхуської конвенції має також бути забезпечений:

1. у процесі участі громадськості у прийнятті рішень щодо конкретних заходів (зокрема у процесі прийняття рішень щодо дозволу запланованої діяльності) (ст. 6);
2. у процесі участі громадськості під час підготовки планів і програм, політики, що стосуються довкілля (ст. 7).
3. у процесі участі громадськості під час підготовки нормативно-правових актів виконавчої влади та/або загальноприйнятих юридично обов'язкових нормативних документів (ст. 8).

Необхідно також відзначити важливість зобов'язань держав-учасниць щодо забезпечення вільного доступу до правосуддя, зокрема у випадках порушення права громадськості на доступ до екологічної інформації. Відповідно до ст. 9 кожна держава-учасниця має забезпечити в межах свого національного законодавства, щоб будь-яка особа, яка вважає, що її або її запит на екологічну інформацію було проігноровано, неправомірно відмовлено частково чи повністю, отримала неадекватну відповідь або іншим чином не розглядається відповідно до положень цієї статті, мала доступ до процедури перегляду в суді або іншому незалежному та неупередженому органі, встановленому законом.

При цьому держави-учасниці, якщо передбачають такий перегляд судом, мають забезпечити, щоб така особа (право якої на доступ до екологічної інформації було порушено) також мала доступ до швидкої процедури, встановленої законом, яка є безкоштовною або недорогою, для повторного розгляду державним органом або перегляду незалежним і неупередженим органом, окрім суду. Остаточні рішення є обов'язковими для державного органу, який володіє інформацією.

Закріплені Конвенцією норми доступу до екологічної інформації фактично наскрізно пронизують все правове регулювання суспільних відносин, які виникають в сфері використання природних ресурсів (в тому числі в господарській діяльності та господарському обігу), охорони довкілля та забезпечення екологічної безпеки. Важливо зазначити, що приписи щодо доступу громадськості до екологічної інформації мають дотримуватись і в діяльності суб'єктів господарювання, діяльність яких впливає на стан довкілля на всіх етапах діяльності, і в діяльності державних органів та органів місцевого самоврядування та забезпечуватись в процесі реалізації різних засобів правового захисту порушених екологічних прав громадян.

Після схвалення державами Орхуської конвенції на рівні Європейського Союзу була прийнята Директива 2003/4/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 28 січня 2003 року про доступ громадськості до екологічної інформації та про скасування Директиви 90/313/ЄЕС¹², яка значно розширила доступ до екологічної інформації у порівнянні із Директивою 90/313/ЄЕС.

Основною метою Директиви 2003/4/ЄС про доступ громадськості до екологічної інформації та про скасування Директиви 90/313/ЄЕС є:

1. гарантування права доступу до екологічної інформації, якою володіють державні органи влади або яка зберігається для них, і встановлення основних положень, умов та практичних заходів для його здійснення;
2. забезпечення поступової доступності та розповсюдження екологічної інформації серед громадськості з метою досягнення якомога більшої систематичної доступності та поширення екологічної інформації. З цією метою заохочується використання, зокрема, комп'ютерних телекомунікаційних та/або електронних технологій, де вони є.

Поняття «екологічної інформації» в ст. 2 Директиви 2003/4/ЄС ґрунтується на визначенні екологічної інформації в Орхуській конвенції та «означає будь-яку інформацію в письмовій, візуальній, звуковій, електронній або будь-якій іншій матеріальній формі про:

1. стан елементів навколишнього середовища, таких як повітря та атмосфера, вода, ґрунт, земля, ландшафт і природні об'єкти, включаючи водно-болотні угіддя, прибережні та морські райони, біологічне різноманіття та його компоненти, включаючи генетично модифіковані організми, а також взаємодія серед цих елементів;
2. фактори, такі як речовини, енергія, шум, радіація або відходи, включаючи радіоактивні відходи, викиди, скиди та інші викиди в навколишнє середовище, що впливають або можуть вплинути на елементи середовища, зазначені в пункті 1;
3. заходи (включаючи адміністративні заходи), такі як політика, законодавство, плани, програми, екологічні угоди та діяльність, що впливає або може вплинути на елементи та фактори, зазначені в пунктах 1 і 2, а також заходи або діяльність, призначені для захисту цих елементів;
4. звіти про виконання екологічного законодавства;
5. аналіз витрат і вигод та інший економічний аналіз і припущення, що використовуються в рамках заходів і діяльності, зазначених у пункті 3;
6. стан здоров'я та безпеки людини, включаючи забруднення харчового ланцюга, де це доцільно, умови життя людини, культурні об'єкти та побудовані споруди, оскільки на них впливає або може впливати стан елементів

¹² Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on public access to environmental information and repealing Council Directive 90/313/EEC OJ L 41, 14.2.2003, p. 26–32 <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2003/4/oj>

середовища, про які йдеться у пункті 1, або через ці елементи будь-яким із питань, зазначених у пунктах 2 і 3».

Важливо зазначити, що «екологічна інформація, яка фізично зберігається іншими органами від імені органів державної влади», також повинна підпадати під дію цієї Директиви 2003/4/ЄС.

Процедура доступу до екологічної інформації на основі запиту визначається ст. 3, Підстави відмови в наданні екологічної інформації визначаються ст. 4 і базуються на положеннях Орхуської конвенції.

В ст. 7 Директиви конкретизовані зобов'язання держав-членів щодо поширення екологічної інформації. Держави-члени забезпечують, щоб інформація про навколишнє середовище поступово ставала доступною в електронних базах даних, які є легко доступними для громадськості через загальнодоступні телекомунікаційні мережі. Має бути доступною, розповсюдженою та оновлюватися належним чином наступна інформація:

1. тексти міжнародних договорів, конвенцій чи угод, а також законодавства ЄС, національного, регіонального чи місцевого законодавства щодо навколишнього середовища або стосовно нього;
2. політики, плани та програми, що стосуються довкілля;
3. звіти про хід виконання документів (міжнародних договорів, конвенцій чи угод, а також законодавства Співтовариства, національного, регіонального чи місцевого законодавства щодо навколишнього середовища або стосовно нього), якщо вони підготовлені або зберігаються в електронній формі державними органами;
4. звіти про стан навколишнього середовища, а саме: публікація національних та, у відповідних випадках, регіональних чи місцевих звітів про стан навколишнього середовища через регулярні проміжки часу, що не перевищують чотирьох років — такі звіти повинні містити інформацію про якість та вплив на навколишнє середовище;
5. дані або підсумки даних, отримані в результаті моніторингу діяльності, що впливають або можуть вплинути на навколишнє середовище;
6. дозволи підприємств зі значним впливом на навколишнє середовище та екологічні угоди або посилення на місце, де таку інформацію можна запитати або знайти в рамках ст. 3 Директиви 2003/4/ЄС;
7. дослідження впливу на навколишнє середовище та оцінки ризиків щодо елементів навколишнього середовища, зазначених у статті 2(1)(а), або посилення на місце, де можна запитати або знайти інформацію в рамках ст. 3 Директиви.

Відповідно до ч. 4 ст. 7 Директиви 2003/4/ЄС, держави-члени зобов'язані, у разі неминучої загрози здоров'ю людини чи навколишньому середовищу, викликаній діяльністю людини чи природними причинами, забезпечити, щоб уся інформація, що зберігається державними органами або для них, яка може дозволити громадськості, яка може постраждати, вжити заходів для запобігання або пом'якшення шкоди, спричиненої загрозою, поширювалася негайно та без затримки.

Акцентується увага і на гарантуванні державами-членами (ст. 8) якості екологічної інформації, яка має бути актуальною, точною та порівнюваною.

Наступні чотири директиви можна об'єднати у окремий блок регулювання, оскільки вони містять норми щодо забезпечення доступу до екологічної інформації у процесі участі громадськості у прийнятті рішень щодо конкретних заходів (видачі дозволів, оцінки впливу на довкілля тощо) та під час підготовки планів і програм, політики, що стосуються довкілля. До таких директив доцільно віднести Директиву Європейського Парламенту та Ради 2011/92/ЄС від 13 грудня 2011 року про оцінку впливу деяких публічних і приватних проєктів на довкілля (кодифікована) зі змінами, внесеними Директивою Європейського Парламенту і Ради 2014/52/ЄС¹³, Директиву 2001/42/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 27 червня 2001 р. про оцінку впливу певних планів і програм на навколишнє середовище¹⁴ та Директиву 2003/35/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 травня 2003 року, що передбачає участь громадськості у розробці певних планів і програм, що стосуються довкілля, і вносить зміни щодо участі громадськості та доступу до правосуддя в Директивах Ради 85/337/ЕЕС та 96/61/ЄС¹⁵.

Директива Європейського Парламенту та Ради 2011/92/ЄС від 13 грудня 2011 року про оцінки впливу деяких публічних і приватних проєктів на довкілля (кодифікована) зі змінами, внесеними Директивою Європейського Парламенту і Ради 2014/52/ЄС, замінила попередню Директиву Ради 85/337/ЄЕС від 27.06.1985 року «Про оцінку наслідків впливу деяких державних і приватних проєктів на навколишнє середовище». Нова кодифікована редакція цієї директиви була прийнята з метою реалізації положень Орхуської конвенції. Відповідно до директиви в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля деяких приватних та державних проєктів забезпечується право громадськості на доступ до екологічної інформації, а саме: держави-члени мають визначити детальні заходи щодо інформування громадськості (наприклад, шляхом розміщення оголошень у певному радіусі або публікації в місцевих газетах) та консультування зацікавленої громадськості (наприклад, шляхом письмових звернень або шляхом відповіді на публічний запит) (ч. 5 ст. 6); на національному рівні мають бути передбачені розумні

¹³ Directive 2011/92/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment (codification) Text with EEA relevance URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32011L0092>

¹⁴ Directive 2001/42/EC of the European Parliament and of the Council of 27 June 2001 on the assessment of the effects of certain plans and programmes on the environment OJ L 197, 21.7.2001, p. 30–37 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32001L0042>

¹⁵ Directive 2003/35/EC of the European Parliament and of the Council of 26 May 2003 providing for public participation in respect of the drawing up of certain plans and programmes relating to the environment and amending with regard to public participation and access to justice Council Directives 85/337/EEC and 96/61/EC - Statement by the Commission URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32003L0035>

часові рамки для різних етапів оцінки впливу на довкілля, які передбачають достатній час для інформування громадськості та зацікавленої громадськості для підготовки та ефективної участі в прийнятті екологічних рішень (ч. 6 ст. 6)¹⁶.

Директива 2001/42/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 27 червня 2001 р. про оцінку впливу певних планів і програм на навколишнє середовище¹⁷ враховує положення Конвенції Європейської Економічної Комісії Організації Об'єднаних Націй про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті від 25 лютого 1991 року¹⁸ та Протоколу до неї про стратегічну екологічну оцінку від 21 травня 2003 року (м. Київ)¹⁹. Основною метою даної Директиви є забезпечення високого рівня захисту довкілля шляхом проведення оцінки впливу на довкілля певних планів і програм. В процесі проведення оцінки впливу певних планів та програм на навколишнє середовище держави-члени мають забезпечити доступ громадськості до екологічної інформації та проведення консультацій із громадськістю (ст. 6).

Основною метою прийняття Директиви 2003/35/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 травня 2003 року, що передбачає участь громадськості у розробці певних планів і програм, що стосуються довкілля, і вносить зміни щодо участі громадськості та доступу до правосуддя в Директивах Ради 85/337/ЄЕС та 96/61/ЄС є сприяння виконанню зобов'язань, що випливають з Орхуської конвенції, зокрема шляхом:

1. забезпечення участі громадськості у розробці певних планів і програм, що стосуються довкілля;
2. покращення участі громадськості та забезпечення положень щодо доступу до правосуддя в рамках Директив Ради 85/337/ЄЕС та 96/61/ЄС.

Директива 2003/35/ЄС внесла зміни й до Директиви Ради 96/61/ЄС про комплексне запобігання та контроль забруднення, яка сьогодні замінена Директивою 2010/75/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 листопада 2010 року про промислові викиди (комплексне запобігання та контроль забруднення)²⁰, що закріпила правила комплексного запобігання та контролю забруднення внаслідок промислової діяльності, що спрямовані на запобігання або, якщо це практично неможливо, на зменшення викидів у повітря, воду та землю та запобігання утворенню відходів, щоб досягти високого рівня захисту навколишнього середовища в цілому. Відповідно до ст. 24 Директиви 2010/75/ЄС про промислові викиди передбачають вимоги до доступу до екологічної

¹⁶ Directive 2011/92/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment (codification) Text with EEA relevance URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32011L0092>

¹⁷ Directive 2001/42/EC of the European Parliament and of the Council of 27 June 2001 on the assessment of the effects of certain plans and programmes on the environment OJ L 197, 21.7.2001, p. 30–37 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32001L0042>

¹⁸ Конвенції Європейської Економічної Комісії Організації Об'єднаних Націй про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті від 25 лютого 1991 року URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_272#Text

¹⁹ Протокол про стратегічну екологічну оцінку до Конвенції Європейської Економічної Комісії Організації Об'єднаних Націй про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті від 21 травня 2003 року URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_b99#Text

²⁰ Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control) (recast) (Text with EEA relevance) URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010L0075&qid=1728762265239>

інформації та участі громадськості в процедурах видачі дозволів на здійснення діяльності, яка може впливати на стан довкілля. Держави-члени зобов'язуються забезпечити надання зацікавленій громадськості завчасних та ефективних можливостей, в тому числі доступ до екологічної інформації, для участі в дозвільних процедурах.

Відповідно до ч. 2 ст. 24 Директиви 2010/75/ЄС закріплено обов'язок компетентних органів держав-членів після прийняття рішення щодо надання, перегляду або оновлення дозволу оприлюднити, у тому числі через Інтернет, наступну інформацію:

1. зміст рішення, включаючи копію дозволу та будь-які подальші оновлення;
2. причини, на яких ґрунтується рішення;
3. результати консультацій, проведених до прийняття рішення, та пояснення того, як вони були враховані в цьому рішенні;
4. назву довідкових документів щодо найкращих доступних технологій, які застосовуються до відповідної установки чи діяльності;
5. яким чином умови дозволу, зазначені у ст. 14 Директиви 2010/75/ЄС, включаючи граничні значення викидів, були визначені, виходячи з найкращих доступних технологій та рівнів викидів, пов'язаних з найкращими доступними методами;
6. якщо застосовується відступ від загальної процедури видачі дозволів відповідно до ч. 4 ст. 15 Директиви 2010/75/ЄС, мають бути оприлюднені конкретні причини такого відступу.

Складовою правового режиму екологічної інформації за законодавством ЄС є низка правових норм, які визначають правові засади формування реєстрів екологічних відомостей, даних та інформації. Серед актів ЄС в цій частині доцільно зазначити Рішення Ради від 2 грудня 2005 року про укладення від імені Європейського Співтовариства Протоколу ЄЕК ООН про реєстри викидів і перенесення забруднюючих речовин (2006/61/ЄС)²¹. Україна також ратифікувала Протокол Європейської економічної комісії Організації Об'єднаних Націй про реєстри викидів і перенесення забруднюючих речовин від 21.05.2003 р. (м.Київ)²² (далі — Протокол ЄЕК ООН РВПЗ) відповідно до Закону України від 03.02.2016 р. №980-VIII²³.

Правовими підставами розробки і схвалення державами Протоколу ЄЕК ООН РВПЗ є п. 9 ст. 5 Орхуської конвенції, відповідно до якого держави-учасниці «вживають заходів щодо поступового розгортання узгодженої загальнонаціональної системи кадастрів чи реєстрів забруднень з використанням структурованої, автоматизованої та

²¹ 2006/61/EC: Council Decision of 2 December 2005 on the conclusion, on behalf of the European Community, of the UN-ECE Protocol on Pollutant Release and Transfer Registers
OJ L 32, 4.2.2006, p. 54–55. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32006D0061>

²² Протокол Європейської економічної комісії Організації Об'єднаних Націй про реєстри викидів і переносу забруднюючих речовин від 21.05.2003 р. (м.Київ). URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_159#n2

²³ Закон України «Про ратифікацію Протоколу про реєстри викидів та перенесення забруднювачів» від 21.05.2003 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/980-19#n2>

доступної для громадськості бази даних, що накопичується на основі стандартизованої системи звітності з урахуванням міжнародного досвіду, якщо це доцільно. Така система може містити дані про проникнення, викиди і перенесення певного класу речовин і продуктів, які є наслідком певних видів діяльності, у тому числі при користуванні водою, енергією та природними ресурсами, у різні сфери навколишнього середовища як у місцях переробки та видалення відходів, так і поза ними»²⁴.

Основною метою Протоколу ЄЕК ООН РВПЗ «є розширення доступу громадськості до інформації шляхом створення послідовних, інтегрованих, загальнонаціональних реєстрів викидів і перенесення забруднювачів (РВПЗ) згідно з положеннями цього Протоколу, які могли б сприяти участі громадськості у процесі ухвалення рішень з питань, що стосуються навколишнього середовища, а також сприяти запобіганню забрудненню навколишнього середовища та його скороченню» (ст. 1 Протоколу ЄЕК ООН РВПЗ).

З метою імплементації Протоколу ЄЕК ООН РВПЗ в Європейському Союзі було прийнято Регламент (ЄС) № 166/2006 Європейського Парламенту та Ради від 18 січня 2006 року щодо створення Європейського реєстру викидів і перенесення забруднюючих речовин та внесення змін до Директив Ради 91/689/ЄЕС та 96/61/ЄС²⁵, який з 1 січня 2028 року скасовується Регламентом (ЄС) 2024/1244 Європейського Парламенту та Ради від 24 квітня 2024 року про подання екологічних даних з промислових установок, створення Порталу промислових викидів та скасування Регламенту (ЄС) № 166/2006²⁶.

Регламентом (ЄС) 2024/1244 встановлюються правила щодо збору та звітування екологічних даних про промислові установки та створюється Портал промислових викидів («Портал») на рівні Європейського Союзу у формі онлайн-бази даних для забезпечення публічного доступу до таких даних. Норми Регламенту (ЄС) 2024/1244 фактично імплементують Протокол ЄЕК ООН щодо реєстрів викидів і перенесення забруднюючих речовин.

Основними цілями Регламенту (ЄС) 2024/1244 є:

1. покращення доступу громадськості до екологічної інформації шляхом створення Порталу;
2. сприяння та створення умов для участі громадськості в прийнятті екологічних рішень;
3. визначення джерел промислового забруднення;

²⁴ Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень і доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля від 25.06.1998 р., м. Орхус (Данія): Міжнародний договір URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_015#Text

²⁵ Regulation (EC) No 166/2006 of the European Parliament and of the Council of 18 January 2006 concerning the establishment of a European Pollutant Release and Transfer Register and amending Council Directives 91/689/EEC and 96/61/EC (Text with EEA relevance) URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32006R0166&qid=1728836959451>

²⁶ Regulation (EC) No 166/2006 of the European Parliament and of the Council of 18 January 2006 concerning the establishment of a European Pollutant Release and Transfer Register and amending Council Directives 91/689/EEC and 96/61/EC (Text with EEA relevance) URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32006R0166&qid=1728836959451>

4. створення реальних умов для здійснення моніторингу за промисловим забрудненням з метою сприяння його запобігання та зменшення.

Особлива увага в Регламенті (ЄС) 2024/1244 приділена питанню звітності операторів промислових установок та суб'єктів діяльності, яка може впливати на навколишнє середовище.

Важливим елементом правового режиму екологічної інформації в ЄС є формування інфраструктури просторової інформації відповідно до положень Директиви 2007/2/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 14 березня 2007 р. про створення інфраструктури просторової інформації в Європейському Співтоваристві (INSPIRE)²⁷. Згідно зі ст. 1 основною метою даної директиви є встановлення загальних правил, спрямованих на створення інфраструктури просторової інформації в Європейському Співтоваристві (далі — INSPIRE) для цілей екологічної політики Співтовариства та політики чи діяльності, яка може мати вплив на навколишнє середовище. Система INSPIRE базується на створених державами-членами на національному рівні інфраструктурах просторової інформації, які сумісні із загальними правилами реалізації та доповнені спільними заходами на рівні ЄС. Ці заходи повинні гарантувати, що національні інфраструктури просторової інформації є сумісними та придатними для використання в ЄС, в тому числі в транскордонному контексті.

Національні інфраструктури просторової інформації повинні бути розроблені таким чином, щоб гарантувати:

- що просторові дані зберігаються, стають доступними та підтримуються на найбільш прийнятному рівні;
- можливість узгоджено поєднувати просторові дані з різних джерел на рівні ЄС та обмінюватися даними між декількома користувачами та програмами;
- що просторові дані, зібрані на одному рівні публічної влади, можуть використовуватися іншими державними органами;
- що просторові дані надаються за умов, які не обмежують надмірно їх широке використання;
- що доступні просторові дані легко знайти, оцінити їх придатність для цілей екологічної політики ЄС та політики чи діяльності, яка може мати вплив на навколишнє середовище, і знати умови їх використання.

Впровадження національних інфраструктур має бути поступовим. Для сприяння інтеграції національних інфраструктур в систему INSPIRE держави-члени мають надати доступ до своїх інфраструктур через геопортал Європейського Союзу, яким керує Європейська Комісія, а також через будь-які інші точки доступу (керувати якими вирішать держави-члени).

Існує певний збіг між змістом просторової інформації, на яку поширюється дія Директиви 2007/2/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 14 березня 2007 р. про

²⁷ Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE) // OJ L 108, 25.4.2007, p. 1–14 URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2007/2/oj>

створення інфраструктури просторової інформації в Європейському Співтоваристві (INSPIRE), та екологічною інформацією, на яку поширюється дія Директиви 2003/4/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 28 січня 2003 року про доступ громадськості до екологічної інформації та про скасування Директиви 90/313/ЄЕС²⁸. Окрім того, цілі Директиви 2007/2/ЄС збігаються із цілями, визначеними Директивою 2003/98/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 17 листопада 2003 р. про повторне використання інформації державного сектору²⁹ (яка з 17 липня 2021 року була замінена Директивою 2019/1024/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 червня 2019 року про відкриті дані та повторне використання інформації державного сектору (нова редакція)³⁰).

В установчих договорах, зокрема в ст. 15 Договору про функціонування Європейського Союзу³¹, були закріплені принципи щодо доступу до публічної інформації, документів установ, органів, служб та агенцій Європейського Союзу, а саме:

1. З метою сприяння належному врядуванню та забезпечення участі громадянського суспільства установи, органи, служби та агенції Союзу працюють у найвідкритіший спосіб.
2. Розглядаючи та голосуючи щодо проєктів законодавчих актів, Європейський Парламент і Рада проводять свої засідання публічно.
3. З дотриманням принципів та умов, що будуть встановлені відповідно до цієї частини, кожен громадянин Союзу, кожна фізична або юридична особа, яка проживає або має юридичну адресу на території держави-члена, має право доступу до документів установ, органів, служб та агенцій Союзу, відтворених на будь-якому носії.

Окрім того, другий абз. ст. 1 Договору про Європейський Союз³² закріплює концепцію відкритості, зазначаючи, що Договір знаменує новий етап у процесі створення все більш тісного союзу між народами Європи, в якому рішення приймаються максимально відкрито і якомога ближче до громадянина.

Для реалізації зазначених принципів та норм було прийнято Регламент (ЄС) № 1049/2001 Європейського Парламенту та Ради від 30 травня 2001 року щодо доступу

²⁸ Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on public access to environmental information and repealing Council Directive 90/313/EEC OJ L 41, 14.2.2003, p. 26–32 URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2003/4/oj>

²⁹ Directive 2003/98/EC of the European Parliament and of the Council of 17 November 2003 on the re-use of public sector information URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32003L0098&qid=1728854898359>

³⁰ Directive (EU) 2019/1024 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on open data and the re-use of public sector information (recast) PE/28/2019/REV/1 // OJ L 172, 26.6.2019, p. 56–83 URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2019/1024/oj>

³¹ Консолідовані версії Договору про Європейський Союз та Договору про функціонування Європейського Союзу (2010/C 83/01) URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_b06#Text

³² Консолідовані версії Договору про Європейський Союз та Договору про функціонування Європейського Союзу (2010/C 83/01) URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_b06#Text

громадськості до документів Європейського Парламенту, Ради та Комісії³³, метою якого є:

1. визначення принципів, умов та обмежень на підставі суспільних та приватних інтересів, що регулюють право доступу до документів Європейського Парламенту, Ради та Комісії (далі іменуються як «установи»), передбачених статтею 255 Договору про Європейський Союз³⁴ таким чином, щоб забезпечити максимально широкий доступ до документів;
2. встановити правила, що забезпечують здійснення цього права як найпростіше;
3. сприяти належній адміністративній практиці доступу до документів.

В ст. 4 Регламенту (ЄС) № 1049/2001 передбачено підстави відмови у доступі до документів у випадку, якщо розголошення підриває захист наступних інтересів:

1. суспільного інтересу щодо громадської безпеки, оборонної та військової справи, міжнародних відносин, фінансової, грошової або економічної політики ЄС або держав-членів;
2. конфіденційності і цілісності особи, зокрема відповідно до законодавства ЄС щодо захисту персональних даних;
3. комерційних інтересів фізичної або юридичної особи, в тому числі інтелектуальної власності;
4. судових процесів та юридичних консультацій;
5. мети перевірок, розслідувань та ревізій, за винятком випадків, коли існує переважний суспільний інтерес у розкритті інформації.

Одночасно із нормами, що реалізують концепцію відкритості, на рівні екологічних політико-правових документів, зокрема у 8-й Програмі дій з охорони довкілля Європейського Союзу, схваленій Рішенням (ЄС) 2022/591 Європейського Парламенту та Ради від 6 квітня 2022 року про Загальну програму дій ЄС з навколишнього середовища до 2030 року³⁵, закріплено обов'язок Європейської Комісії, держав-членів, регіональних і місцевих органів влади та зацікавлених сторін ефективно застосовувати високі стандарти прозорості, участі громадськості та доступу до правосуддя відповідно до Конвенції Європейської економічної комісії ООН (ЄЕК ООН) про доступ до інформації,

³³ Regulation (EC) No 1049/2001 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2001 regarding public access to European Parliament, Council and Commission documents OJ L 145, 31.5.2001, p. 43–48 URL <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32001R1049&qid=1728922066549>

³⁴ Консолідовані версії Договору про Європейський Союз та Договору про функціонування Європейського Союзу (2010/C 83/01) URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_b06#Text

³⁵ Decision (EU) 2022/591 of the European Parliament and of the Council of 6 April 2022 on a General Union Environment Action Programme to 2030 PE/83/2021/REV/1 //OJ L 114, 12.4.2022, p. 22–36 URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/591/oj>

участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля³⁶, як на рівні Європейського Союзу, так і на рівні держав-членів.

Все вищезазначене обумовило необхідність не тільки впроваджувати на законодавчому рівні, але і активно реалізовувати в адміністративній практиці діяльності установ та органів ЄС як положення Орхуської конвенції, так і положення Регламенту (ЄС) № 1049/2001. Для вирішення цих завдань було прийнято Регламент (ЄС) № 1367/2006 Європейського Парламенту і Ради від 6 вересня 2006 року про застосування положень Орхуської конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля, до інституцій та органів Співтовариства³⁷.

Стан адаптації національного екологічного законодавства до законодавства ЄС

Аналіз Висновку Комісії щодо заявки України на членство в Європейському Союзі у Повідомленні Європейської Комісії до Європейського Парламенту та Ради ЄС

28 лютого 2022 року, через п'ять днів після початку повномасштабної агресії росії, Україна подала заявку на членство в Європейському Союзі. Рада Європейського Союзу 7 березня 2022 року звернулася до Комісії із проханням надати свій висновок щодо цієї заявки, яку глави держав та урядів ЄС схвалили на неформальній зустрічі лідерів у Версалі.

У Висновку Комісії щодо заявки України на членство в Європейському Союзі від 17.06.2022 року (Брюссель) Комісія розглянула відповідність критеріям вступу, економічним критеріям та здатність України взяти на себе обов'язки членства.

Оцінка здатності України взяти на себе зобов'язання членства здійснювалась за такими показниками:

1. зобов'язання в рамках Угоди про асоціацію та поглибленої та всеосяжної зони вільної торгівлі та їх виконання;
2. рівень прийняття, імплементації та виконання *acquis* за межами УА/ПВЗВТ.

Після прийняття переглянутої методології розширення для цілей політики розширення ЄС, *Acquis* ЄС структуровано навколо шести тематичних кластерів.

Кластер «Зеленого порядку денного та сталого розвитку» включає розділи *acquis* про транспортну політику, енергетику, транс'європейські мережі та навколишнє середовище та зміну клімату. В рамках цього кластеру стратегічний діалог на високому

³⁶ Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень і доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля від 25.06.1998 р., м. Орхус (Данія): Міжнародний договір URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_015#Text

³⁷ Regulation (EC) No 1367/2006 of the European Parliament and of the Council of 6 September 2006 on the application of the provisions of the Aarhus Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters to Community institutions and bodies // OJ L 264, 25.9.2006, p. 13–19 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32006R1367>

рівні з Україною щодо Європейської зеленої угоди та українського зеленого переходу, який було розпочато у 2021 році, продемонстрував високий рівень зацікавленості та відданості зеленому порядку денному з боку українського уряду. Це є необхідною умовою для того, щоб уможливити зелений перехід країни та досягти нових кліматичних цілей відповідно до цілей Паризької угоди. Діалог також показав, що необхідні значні зусилля для забезпечення узгодження законодавства із *acquis* ЄС, наприклад, у сфері клімату та навколишнього середовища, а також для забезпечення відповідних адміністративних, фінансових та організаційних можливостей для його впровадження та забезпечення виконання.

Аналітичний звіт доповнює Повідомлення Комісії для Європейського Парламенту, Європейської Ради та Ради Висновки Європейської Комісії щодо заявки України на членство в Європейському Союзі від 01.02.2023 р. (Брюссель).

Висновок Європейської Комісії щодо заявки України на членство в Європейському Союзі, ухвалений 17.06.2022 р., оцінює загальну спроможність України дотримуватися зобов'язань, пов'язаних із членством, тобто повного зведення норм права ЄС, встановлених у Договорі, вторинному законодавстві та політиках ЄС (*acquis* Європейського Союзу).

Структурне оцінювання в Аналітичному звіті здійснюється на основі критеріїв, встановлених Європейською Радою в Копенгагені у 1993 році та в подальших висновках Європейської Ради. Звіт ґрунтується на інформації і досвіді, набутих у ході довготривалої тісної співпраці ЄС з Україною, і на відповідях України на детальні опитувальники, які вона отримала 8 та 13 квітня 2022 року.

В Аналітичному звіті увага зосереджена на узгодженні Україною свого законодавства з *acquis* ЄС у 33 главах *acquis*, за винятком сфер, які були детально висвітлені у Висновку.

У *Звіті* подається огляд ситуації *станом на липень 2022 року* після оприлюднення Висновку Комісії.

Для опису стану справ в Аналітичному звіті використовується наступна шкала оцінювання:

- початковий рівень підготовки;
- певний рівень підготовки;
- середній рівень підготовки;
- добрий рівень підготовки;
- дуже добрий рівень підготовки.

Стан наближення екологічного законодавства України до законодавства ЄС розглянуто в главі 27 «Довкілля та зміна клімату». *Acquis* ЄС, описане в 27 главі, охоплює понад 200 основних актів як наскрізного, так і секторального законодавства (у сферах якості повітря, управління відходами, управління водними ресурсами, захисту природи, контролю промислового забруднення та управління ризиками, хімічних речовин, шуму, цивільного захисту та зміни клімату). Питання довкілля та зміни клімату

охоплені главою 6 (довкілля) та главою 13 (торгівля) і 53 (сталий розвиток) УА/ПВЗВТ. Як зазначається в Аналітичному звіті, політики ЄС у сфері довкілля та зміни клімату ґрунтуються на превентивних заходах, а також на принципах «забруднювач платить», боротьби зі шкодою довкіллю передусім у джерелі, спільної відповідальності та врахуванні проблеми шкоди довкіллю та зміни клімату в інших політиках ЄС.

Європейська Комісія наголошує, що Україна провела вагомую роботу над узгодженням свого законодавства з *acquis* ЄС, що визначає наскрізні норми щодо довкілля, до яких відносяться питання реалізації екологічних прав людини, в тому числі і *доступ громадськості до екологічної інформації*.

Оскільки Україна є стороною Орхуської конвенції, до національного законодавства вже запроваджено низку норм, які імплементують екологічні права (доступ до екологічної інформації, участь громадськості у процесі вироблення й ухвалення рішень та доступ до правосуддя).

Комісія звернула увагу, що попри те, що Україна є стороною Конвенції Еспо і хоча їй було надіслано попередження щодо невідповідності її положенням, національне законодавство все ще потребує вдосконалення, в тому числі це стосується і підвищення ефективності й узгодженості виконання положень конвенції. Проте Європейська Комісія наголосила на тому, що «інформації стосовно реальної спроможності громадськості здійснювати свої права на практиці недостатньо».

В Аналітичному звіті було відзначено, що Україна запровадила нормативно-правову базу про оцінку впливу на довкілля та про стратегічну екологічну оцінку. Однак Комісія наголошує, що реалізація на національному рівні процедур оцінки впливу на довкілля та стратегічної оцінки потребує більшої уваги, оскільки у національному та транскордонному контекстах є процедурні неузгодженості та непослідовність у застосуванні цих норм.

Серед завдань визначена потреба імплементації положення Директиви про екологічну відповідальність. Необхідно забезпечити більш дієве та узгоджене застосування положень щодо доступу до екологічної інформації та участі у процесі ухвалення і вироблення рішень.

За критеріями оцінки стану узгодженості національного законодавства до *acquis* ЄС в Аналітичному звіті було констатовано, що «Україна демонструє початковий рівень підготовки у сфері довкілля та зміни клімату». Також звертається увага на те, що Україна останніми роками зробила багато важливого для розбудови своєї нормативно-правової бази у сфері довкілля та порівняно небагато — для реформування своєї нормативно-правової бази та узгодження з кліматичним *acquis*.

Комісія також констатувала, що «прогалини в рівні законодавчого узгодження зросли з розширенням і поглибленням *acquis* ЄС у цих сферах у зв'язку із Європейським зеленим курсом. Загалом потрібно розв'язувати проблеми, що лишаються зі спроможністю ухвалення відповідного *acquis* ЄС, врахування положень Європейського зеленого курсу в усіх сферах політики та ефективного виконання і забезпечення дотримання законодавства».

В наступному Звіті «Україна 2023» в Повідомленні Комісії до Європейського Парламенту йшлося, що в главі 27 «Довкілля та зміна клімату» Комісія констатувала

прогрес в питанні узгодженості національних екологічних норм із аcquis ЄС, а саме: «Україна має певний рівень підготовки у сфері навколишнього середовища та зміни клімату. У цьому розділі було досягнуто успіхів, попри агресивну війну Росії».

На підставі аналізу Звіту «Україна 2023», розглядаючи попередні здобутки, пріоритети та завдання в подальшій діяльності нашої держави, зокрема в частині забезпечення доступу громадськості до екологічної інформації, можна звернути увагу на окремі положення:

1. Україна зробила кілька помітних кроків для узгодження національного законодавства з горизонтальним законодавством ЄС щодо навколишнього середовища, незважаючи на труднощі, спричинені триваючою російською військовою агресією. У цьому контексті кроки, здійснені Україною, є ще більш значущими, особливо з огляду на масштабне руйнування навколишнього середовища, яке зазнала Україна, та актуальними для післявоєнного відновлення країни, яке, зрештою, залежатиме від шляху впровадження та виконання.
2. Комісія наголошує на тому, що необхідно забезпечити доступ громадськості до екологічної інформації та участь у прийнятті рішень.
3. Законодавство України передбачає дисциплінарну, цивільну, адміністративну та кримінальну відповідальність за екологічні правопорушення, але повної узгодженості з відповідним аcquis ЄС ще не досягнуто.
4. Що стосується якості повітря, робота над подальшим узгодженням з двома директивами щодо якості атмосферного повітря триває. У серпні 2022 року прийнято порядок розробки планів заходів щодо покращення якості атмосферного повітря, а у квітні 2023 року — методичні рекомендації щодо їх змісту та порядку. Відповідно до Конвенції про повітря Європейської економічної комісії ООН (ЄЕК ООН), Україна подала Номенклатуру звітності та інформаційних звітів про інвентаризацію у 2022 та 2023 роках. У березні 2023 року були прийняті законодавчі зміни до системи державного моніторингу, в тому числі щодо якості повітря.
5. Україна ратифікувала дві поправки до Конвенції Еспо в липні 2022 року та підписала двосторонню угоду з Румунією про імплементацію цієї Конвенції в листопаді 2022 року.
6. Закон про обмеження використання поліетиленових пакетів був прийнятий у 2021 році, але потрібні додаткові зусилля для його виконання та поширення інформації серед громадськості.
7. Щодо навколишнього середовища було прийнято законодавство, спрямоване на подальше узгодження горизонтальних питань, якості води, поводження з відходами, хімічних речовин і шуму. Щодо клімату, де прогрес був обмеженим, Україна продовжує роботу над національним кліматичним законом і Національним енергетичним і кліматичним планом.
8. У травні 2023 року парламент ухвалив у першому читанні законопроект про інтегрований екологічний дозвіл та найкращі доступні технології. Існуючі

національні ліміти викидів забруднюючих речовин і скидів не відповідають рівням викидів, пов'язаним з найкращими доступними технологіями, викладеним у Директиві про промислові викиди, включно з приблизно 220 великими спалювальними установками. Обов'язкові процедури автоматизованої системи контролю викидів забруднюючих речовин були запроваджені в березні 2023 року для нового обладнання. Однак вони виключають найбільш забруднювальне обладнання радянських часів і правила набудуть чинності лише через кілька років після закінчення воєнного стану.

Аналізуючи Звіт Європейської Комісії «Україна 2024» можна резюмувати, що проблема з доступом до екологічної інформації в Україні стає все більш помітною для європейських партнерів.

Так, загалом ЄК відмічає, що українське екологічне законодавство частково узгоджене з правовими нормами ЄС. І що протягом звітного періоду було досягнуто обмеженого прогресу.

Щодо доступу до екологічної інформації Звіт має два аспекти. Єврокомісія зазначає, що у грудні 2023 року процедури ОВД були змінені, щоб дозволити консультації з органами влади, впровадити онлайн-слухання та створити електронні реєстри ОВД і СЕО, що покращило доступ до інформації. Однак через воєнний стан громадськість стикнулася з обмеженнями доступу до цієї інформації.

Фокусуючись на транскордонних консультаціях, ЄК зауважує, що Угоди з Румунією та Молдовою сприяли покращенню транскордонних процедур ОВД відповідно до Конвенції Еспо. Проте необхідні подальші зусилля для забезпечення застосування ОВД та СЕО до всіх проєктів, планів та програм, включно з процесом відновлення України. Також зроблено уточнення, що наявні винятки в процедурах повинні бути скорочені відповідно до вимог ЄС, а нових винятків, зокрема у сфері лісового господарства та сільського господарства, слід уникати.

Також звіт має окремий розділ «Доступ до екологічної інформації», в якому відмічається прогрес щодо ухвалених в жовтні 2023 року Закону про національний реєстр викидів і перенесення забруднювачів (РВПЗ), а у березні 2024 року — підзаконних актів для реалізації реєстру. Водночас йдеться, що Україна повинна забезпечити відповідність доступу до екологічної інформації стандартам ЄС.

III. МОНІТОРИНГ ТА ОЦІНКА УКРАЇНСЬКОГО ЗАКОНОДАВСТВА ТА СТАНУ ДОСТУПУ ДО ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ В УКРАЇНІ



Аналіз законодавства щодо доступу до екологічної інформації

Із 1996 року Конституція України відповідно до ст. 50 проголосила право кожного на вільний доступ до інформації про стан довкілля, а також заборонила таку інформацію засекречувати. І на сьогодні доступ до екологічної інформації в Україні захищений Конвенцією Європейської Економічної Комісії ООН про доступ до інформації, участь громадськості у процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська Конвенція, що була ратифікована Україною в 1999 році), ст. 50 Конституції України, положеннями Закону України «Про доступ до публічної інформації», Закону України «Про інформацію», Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», Закону України «Про національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів» та іншими нормативно-правовими актами, зокрема Постановою Кабінету Міністрів України № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних».

При цьому національне законодавство використовує різні формулювання для позначення екологічної інформації. Зокрема:

- 1) ст. 50 Конституції України, стаття 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації» — інформація про стан довкілля;
- 2) Орхуська Конвенція, ратифікована Законом України N 832-XIV від 6 липня 1999 р. — екологічна інформація;
- 3) ст. 25 Закону України «Про охорони навколишнього природного середовища» — інформація про стан навколишнього природного середовища (екологічна інформація);
- 4) ст. 13 Закону України «Про інформацію» — інформація про стан довкілля (екологічна інформація).

Така неузгодженість термінів та визначень вносить певний дисонанс тлумачень розпорядниками такої інформації, оскільки рівень доступу, визначений цими нормативно-правовими актами, не ідентичний. Але законодавець спробував розв'язати дану проблему, надавши виключне визначення інформації про стан довкілля (екологічній інформації) в ст. 25 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля».

В новій редакції викладена ст. 25 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», відповідно до якої **«інформація про стан довкілля (екологічна інформація)»** — це будь-яка інформація в письмовій, аудіовізуальній, електронній чи іншій матеріальній формі про:

а) стан довкілля або його складових (атмосферу, атмосферне повітря, води, ґрунти, землю, внутрішні морські води та територіальне море, прибережні захисні смуги, природні ландшафти і природні території та об'єкти, у тому числі водно-болотні угіддя, ліси, рослинний та тваринний світ, біологічне різноманіття та його компоненти, включаючи генетично модифіковані організми, та їх взаємодію із складовими довкілля);

б) фактори, які впливають або можуть вплинути на стан довкілля або його складових, зазначених у пункті «а» цієї частини, — викиди, інші потрапляння забруднювачів у довкілля, речовини, енергія, шум, вібрація, іонізуюче та неіонізуюче випромінювання, відходи (включаючи радіоактивні);

в) заходи (включаючи адміністративні), державну політику, законодавство, документи державного планування, плани, програми, міжнародні договори України у сфері довкілля, діяльність, що впливають або можуть вплинути на стан довкілля або його складових чи факторів, зазначених у пунктах «а» та «б» цієї частини, а також заходи або діяльність, спрямовані на їх охорону;

г) звіти про виконання екологічного законодавства;

г) витрати, пов'язані із здійсненням природоохоронних заходів за рахунок фондів охорони навколишнього природного середовища, інших джерел фінансування, економічний аналіз, використаний у рамках заходів та діяльності, передбачених пунктом «в» цієї частини;

д) стан здоров'я та безпеки людей, у тому числі безпечність харчового ланцюга, умови життя людини, стан об'єктів культурної спадщини і споруд тією мірою, якою на них впливає або може вплинути стан складових довкілля, зазначених у пункті «а» цієї частини, або будь-які фактори і заходи, зазначені у пунктах «б» і «в» цієї частини, які впливають або можуть вплинути через відповідні складові.

Інформація про стан довкілля (екологічна інформація) не відноситься до інформації з обмеженим доступом. Основними джерелами екологічної інформації є дані моніторингу довкілля, кадастрів природних ресурсів, реєстри, автоматизовані бази даних, архіви, а також довідки, що видаються уповноваженими на це органами державної влади, органами місцевого самоврядування, громадськими організаціями, окремими посадовими особами.

Екологічна інформація надається на запит у порядку, визначеному законодавством про доступ до публічної інформації. Екологічна інформація розпорядника, що фізично зберігається для нього іншими особами, підлягає наданню на запит розпорядником на загальних засадах».

Означені вище правові норми набудуть чинності тільки через шість місяців з дня скасування чи припинення воєнного стану. Проте в частині 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» від 20 березня 2023 року № 2973-IX³⁸ Кабінет Міністрів України зобов'язаний:

1. у річний строк з дня, наступного за днем опублікування³⁹ цього Закону:
 - забезпечити прийняття нормативно-правових актів, передбачених цим Законом;
 - привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
 - забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;
2. у річний строк з дня набрання чинності цим Законом поінформувати Верховну Раду України про стан його виконання.

Виконання вище зазначених зобов'язань Кабінетом Міністрів України сьогодні викликає труднощі, як зазначено у зауваженнях Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України, оскільки «натепер ні Регламентом Верховної Ради України, ні Законом України «Про Кабінет Міністрів України» не визначено строки, порядок, критерії та наслідки здійснення Верховною Радою України та Кабінетом Міністрів України оцінки щодо стану виконання закону, а також процедуру подання та розгляду відповідних звітів».⁴⁰ І хоча дана проблема прямо не стосується ефективності доступу громадян до екологічної інформації, вона стосується ефективності процедур законотворення загалом, а, отже, впливає на всі аспекти суспільного життя, які підлягають законодавчому регулюванню відповідно до Конституції України. Дана проблема має бути вирішена із впровадженням правового моніторингу після набрання чинності Закону України «Про правотворчу діяльність» від 24 серпня 2023 року № 3354-IX⁴¹.

Дефініція нового закону розширює існуючу в ЗУ «Про інформацію» рамку визначення терміну «екологічна інформація (інформація про стан довкілля)» та уніфікує

³⁸ Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» 20 березня 2023 року № 2973-IX URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2973-20/print>

³⁹ Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» 20 березня 2023 року № 2973-IX офіційно був оприлюднений в газеті «Голос України» від 14.04.2023. № 1

⁴⁰ Зауваження до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» (реєстраційний № 7327) Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України. URL: <blob:https://itd.rada.gov.ua/157d5d35-0120-43bc-9053-8cf840ef8e07>

⁴¹ Закону України «Про правотворчу діяльність» від 24 серпня 2023 року № 3354-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3354-20#Text>

їх в національному законодавстві. Разом із цим на цей час ми можемо використовувати виключно актуальне національне законодавство.

Враховуючи ієрархію нормативно-правових актів в Україні, чинні міжнародні договори України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, укладаються відповідно до Конституції України та мають на території України вищу юридичну силу, ніж національні нормативно-правові акти. Тож будемо користуватися термінологією Орхуської Конвенції, що ратифікована Україною.

Шлях України до ЄС суттєво розширив українське право в частині визначення рівня доступу громадян до екологічної інформації й до процесу прийняття рішень, що стосуються впливу на довкілля.

Центральним документом у сфері розкриття інформації про стан довкілля є Директива 2003/4/ЄС Європейського Парламенту та Ради про доступ громадськості до екологічної інформації та про скасування Директиви 90/313/ЄЕС.

Ці законодавчі акти створюють основу для реалізації права громадян на доступ до екологічної інформації, що охоплює дані про якість повітря, води, ґрунтів, надра, дозвільні процедури, документи та програми, а також інформацію про різні екологічні ризики та загрози. Законодавча рамка передбачає, що органи державної влади зобов'язані надати екологічну інформацію з урахуванням запитів громадськості, а також забезпечити її відкритість і доступність.

Закон України «Про доступ до публічної інформації» (ст. 5) встановлює два способи доступу до публічної інформації — активний та пасивний.

- Пасивний доступ забезпечує відповідний розпорядник публічної інформації шляхом її оприлюднення.
- Активний доступ передбачає безпосереднє звернення особи чи групи осіб до розпорядника інформації за необхідною йому (їм) інформацією шляхом подання відповідного запиту. В цьому випадку розпорядник надає інформацію лише в межах запиту, а запитувач може понести додаткові витрати на відшкодування витрат щодо друку/копіювання.



Рис 1. Способи доступу до публічної інформації

Відповідно до цього закону запитувач має право звернутися до розпорядника інформації із запитом незалежно від того, стосується ця інформація його особисто чи ні, без пояснення причини подання запиту. Запит на інформацію може бути індивідуальним або колективним. Запити можуть подаватися в усній, письмовій чи іншій формі (поштою, факсом, телефоном, електронною поштою) на вибір запитувача.

На запити щодо стану довкілля, аварій, катастроф, небезпечних природних явищ та інших надзвичайних подій, що сталися або можуть статись і загрожують безпеці громадян, відповідь має бути надана не пізніше 48 годин з дня отримання запиту.

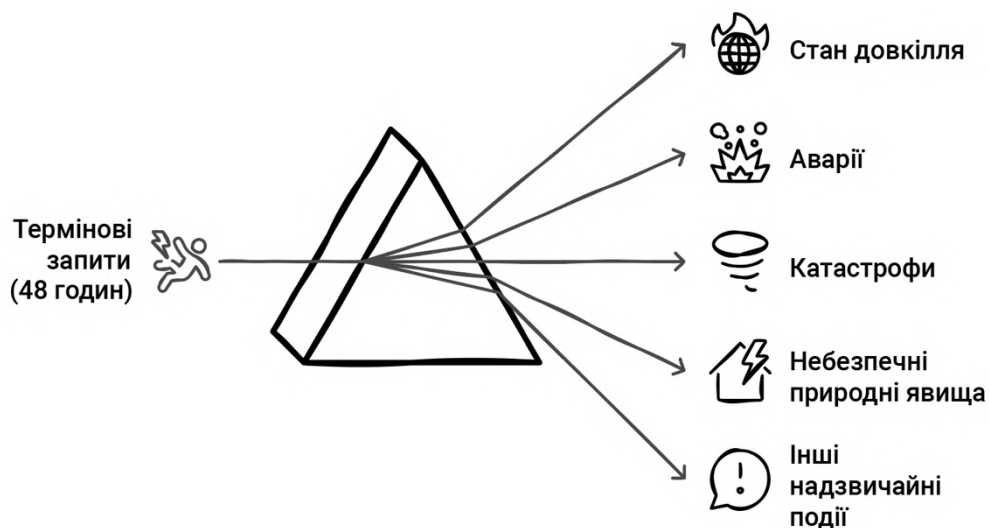


Рис 2. Термінові запити на інформацію щодо стану довкілля

Окрім інформації, яку громадяни отримують безпосередньо на запити, важливою є роль вебсайтів розпорядників та платформ для забезпечення доступу до екологічної інформації, таких як вебсайти державних органів, де розміщується екологічна інформація.

Центральний орган виконавчої влади, що формує політику — Міндовкілля, — на виконання визначених у попередніх розділах зобов'язань створює аналітично-інформаційні системи, що мають поліпшити доступ громадян до екологічної інформації, агрегувавши та систематизувавши її. На ряду з невдалими спробами, такими як загальнодержавна автоматизована система «Відкрите довкілля» у 2018 році, яка була частиною Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, яка так і не була розроблена та запущена в експлуатацію, деякі системи отримали правове регулювання та цифрові рішення.

Міндовкілля у 2021 році ввело в експлуатацію Єдину екологічну платформу «ЕкоСистема», яка, відповідно до Положення, складається з електронних кабінетів, реєстрів, геоінформаційного порталу, аналітичної платформи, сервісу фіксації фактів заподіяння шкоди навколишньому природному середовищу внаслідок надзвичайних ситуацій, подій, збройної агресії російської федерації «ЕкоЗагроза» та окремих функціональних модулів у сферах забезпечення формування та реалізації державної політики, віднесених до компетенції Міндовкілля. Своєю чергою «ЕкоСистема» та її функціональні модулі інтегровані з порталом «Дія». Таким чином, при створенні системи держава заклала можливість забезпечити доступ до екологічної інформації, відкрити максимальну кількість екологічних реєстрів, а також перевести в онлайн адміністративні послуги у сфері захисту довкілля.

Така агрегація створює зручність для користувачів, але й підвищує фактори ризику доступу до екоінформації. Відповідно до безпекових умов воєнного стану та до Указу Президента України №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» власник Міндовкілля, що здійснює методичне та методологічне забезпечення функціонування Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема», має інструмент для одномоментного закриття доступу до окремого реєстру або до усіх реєстрів одночасно. Як буде зазначено далі, такий випадок вже мав місце після початку повномасштабного вторгнення росії у 2022 році.

Одним з модулів Екосистеми є е-РВПЗ. Реєстр викидів та перенесення забруднювачів був розроблений після ратифікації Протоколу «Про реєстри викидів та перенесення забруднювачів» в Україні відповідно до статей 5 та 10 Орхуської Конвенції. На виконання Протоколу був прийнятий Закон України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів». Відповідно до закону, що набрав чинності 8 жовтня 2023 року, підприємства-забруднювачі мали 6 місяців для внесення необхідної інформації в реєстр. Наразі Реєстр викидів та перенесення забруднювачів наповнюється за ініціативою суб'єктів господарювання, оскільки згідно з Законом України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» юридичні особи подають документи, подання яких вимагається відповідно до норм чинного законодавства в документальній та/або в електронній формі, протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану або стану війни за весь період неподання звітності чи обов'язку подати документи. На нашу думку, дана норма не має застосовуватися до РВПЗ, оскільки обмежує інформування про фактори

впливу на довкілля і не відповідає вимогам національного законодавства та Орхуській Конвенції в частині доступу до екологічної інформації.

Також в липні 2024 року Кабінет Міністрів України схвалив Постанову №815 «Про інформаційну взаємодію між автоматизованими інформаційними системами органів державної влади та загальнодержавною екологічною автоматизованою інформаційно-аналітичною системою забезпечення прийняття управлінських рішень та доступу до екологічної інформації та її мережі», яка набирає чинності через 6 місяців після скасування чи припинення воєнного стану.

Згідно з повідомленням Міндовкілля визначено порядок, за яким здійснюватиметься збір екологічної інформації від різних органів державної та місцевої влади, а також регіональних центрів моніторингу довкілля, які планують створити в Україні. Така інформація з усіх наявних офіційних онлайн-джерел в країні автоматично потраплятиме до єдиної екологічної системи «ЕкоСистема», де систематизуватиметься та оприлюднюватиметься. Зокрема в новій державній системі передбачено 8 підсистем моніторингу — атмосферного повітря, вод, земель і ґрунтів, лісів, біологічного та ландшафтного різноманіття, геологічного середовища, у сфері управління відходами, фізичних факторів. Моніторинг здійснюватиметься на 4-х рівнях — національному, регіональному, місцевому та об'єктовому. При цьому на місцях планують створити регіональні центри моніторингу довкілля.

Аналіз законодавства щодо оприлюднення екологічних відкритих даних (машиночитаний формат)

Екологічна інформація, як і будь-яка інша публічна інформація, може мати формат відкритих даних.

Згідно з визначенням ЗУ «Про доступ до публічної інформації» публічна інформація у формі відкритих даних — це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Ці характеристики визначають переваги інформації у форматі відкритих даних: автоматизована обробка дозволяє будувати інноваційні продукти й послуги, вільний та безоплатний доступ забезпечує можливість для будь-кого займатись обробкою, а свобода використання — можливість застосовувати створені продукти в будь-яких цілях: комерційних, суспільних чи приватних.

Україна за прикладом інших провідних країн світу, таких як США, країн-членів ЄС, до повномасштабного вторгнення впроваджувала політику відкритих даних як частину політики електронного урядування, імплементуючи в своє законодавство Директиву Європейського Парламенту і Ради 2019/1024 від 20 червня 2019 року про вторинне використання інформації публічного сектора. В 2015 році було внесено відповідні зміни до Закону України «Про доступ до публічної інформації» та ухвалено рішення про долучення до Міжнародної Хартії Відкритих Даних.

В Україні діє принцип відкритості за замовчуванням — «open by default», що реалізує положення Міжнародної хартії відкритих даних (до якої Україна приєдналась у 2016 році). Розпорядник повинен оприлюднювати усю публічну інформацію у формі

відкритих даних, за виключенням тієї, що Законом віднесена до інформації з обмеженим доступом: надавати публічну інформацію у форматі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Разом із цим основним нормативним документом, який визначає набори даних, які підлягають оприлюдненню у форматі відкритих даних, є Постанова КМУ №835, детальний аналіз виконання розпорядниками якої буде надано у звіті нижче. Варто зазначити, що згідно з Постановою завантаження наборів даних у сфері довкілля та захисту навколишнього природного середовища на Єдиний державний веб-портал відкритих даних є пріоритетним напрямом реалізації державної політики у сфері відкритих даних, а розпорядники інформації несуть згідно із законом відповідальність за достовірність і актуальність завантажених наборів даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних. Розпорядники зобов'язані оновлювати набори відкритих даних, визначених постановою, на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних відповідно до тієї регулярності, яка була обрана згідно з вимогами Постанови. Така регулярність оновлення даних може різнитися, тому кожен набір відкритих даних має свою регулярність оновлення, що закріплена в картці набору відкритих даних.

Перелік дозволів на провадження діяльності

Набір даних

Групи

Активність

Пропозиції

Перелік дозволів на провадження діяльності, пов'язаної із штучними змінами стану атмосфери та атмосферних явищ у господарських цілях

Дані та ресурси

Перелік дозволів на провадження діяльності, ...

Завантажити CSV

Перелік дозволів на провадження діяльності, пов'язаної із штучними змінами...

атмосферне повітря

дозвіл

екологія

штучні зміни стану ...

Додаткова інформація

Поле	Значення
Відповідальна особа	Корецька Руслана Олегівна
Версія	1.0
Востаннє оновлено	10 жовтня 2024 р., 16:44 (UTC+03:00)
Створено	18 березня 2021 р., 14:03 (UTC+02:00)
Частота оновлення набору даних	Щороку
Код ЄДРПОУ	43672853
Код КОАТУУ	8038900000
Підстава та призначення збору інформації	Закон України "Про охорону атмосферного повітря"; Порядок погодження і видачі дозволів на провадження діяльності, пов'язаної із штучними змінами стану атмосфери та атмосферних явищ у господарських цілях
Ідентифікаційний номер набору даних	merp_31
Паспорт набору даних	Завантажити
Структура набору даних	Завантажити

Рис 3. Скріншот набору даних з Єдиного державного веб-порталу відкритих даних

46

Відкриті дані є складовою публічної інформації, тож ст. 23 та 24 Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначена адміністративна відповідальність за порушення вимог щодо оприлюднення наборів відкритих даних.

Аналіз нормативно-правових змін доступу до інформації під час дії правового режиму воєнного часу

Запровадження в Україні воєнного стану у зв'язку з повномасштабним вторгненням російської федерації викликало ряд обмежень окремих конституційних прав і свобод людини та громадянина. Наводимо перелік нормативно-правових актів, що були прийняті після початку повномасштабного вторгнення росії на територію України, де визначаються обмеження публічного доступу до інформації, зважаючи на нові безпекові умови воєнного стану:

- Указ Президента України №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», де було вказано, що тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, можуть обмежуватися конституційні права і свободи людини і громадянина, передбачені статтями 30-34, 38, 39, 41-44, 53 Конституції України, а також вводиться тимчасові обмеження прав і законних інтересів юридичних осіб в межах та обсязі, що необхідні для забезпечення можливості запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, які передбачені частиною першою статті 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану».
- Закон України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні»» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, що в свою чергу затвердив Указ Президента України № 64/2022.
- Закон України «Про правовий режим воєнного стану» (Закон № 2260-IX від 24.02.2022) — цей закон визначає порядок введення, зміни та скасування воєнного стану в Україні, а також повноваження органів державної влади, що можуть включати обмеження у доступі до інформації.
- Закон України № 2277-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з агресією російської федерації» — цей закон передбачає ряд змін у сфері інформаційної безпеки, зокрема можливість закриття доступу до інформації, що може бути використана проти безпеки України.
- Постанова Кабінету Міністрів України від 12.03.2022 № 263 «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану», де державні розпорядники даних відповідно до пп. 4 і 1 можуть зупиняти, обмежувати роботу інформаційних, інформаційно-комунікаційних та електронних комунікаційних систем, а також публічних електронних реєстрів.
- Постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання ведення та функціонування Державного земельного кадастру в умовах воєнного стану» від 07 травня 2022 року № 564, де було встановлено, що в умовах воєнного стану в Україні та протягом одного місяця з дня його припинення чи

скасування внесення до Державного земельного кадастру відомостей (змін до них) про об'єкти Державного земельного кадастру та користування такими відомостями, зокрема шляхом доступу до Державного земельного кадастру, оприлюднення відомостей Державного земельного кадастру, зокрема через Публічну кадастрову карту, що є частиною програмного забезпечення Державного земельного кадастру, забезпечується з урахуванням таких особливостей:

- Наказ Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про тимчасове обмеження доступу до Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля» від 20 квітня 2022 р. № 177, у якому було зазначено тимчасове обмеження зовнішнього використання Реєстру — наразі Реєстр працює в обмеженому режимі.

Незважаючи на особливий статус, який визначено для екологічної інформації (інформація про стан довкілля) Законом «Про доступ до публічної інформації» (ч. 1 ст. 7) та Законом «Про інформацію» (ст. 13), згідно з яким заборонено відносити інформацію про стан довкілля до конфіденційної, розпорядники посилялися, а деякі і досі посиляються, на дані нормативно-правові акти як на підставу для обмеження доступу.

Таким чином, протягом перших двох місяців повномасштабного вторгнення росії на територію України державними розпорядниками різних рівнів даних було закрито вільний доступ до більшої частини наборів, реєстрів та систем, що вміщують екологічну інформацію. Серед них — Єдиний реєстр з оцінки впливу на довкілля, платформи з інформацією з моніторингових систем якості атмосферного повітря в різних регіонах, Єдиний реєстр лісорубних квитків з картографічним відображенням, дані систем радіаційного моніторингу, Карта природно-заповідного фонду тощо. Також в деяких випадках причиною закриття даних визнавалась технічна неспроможність розпорядників виокремлювати екологічну інформацію від решти, яка розміщувалась розпорядником на власних веб-сайтах. Деякі інформаційні системи та веб-сайти були недоступні через хакерські атаки російської федерації.

Державні розпорядники даних і надалі відмовляють у наданні доступу до екологічної інформації. Інформація не оприлюднюється такими розпорядниками на власних веб-сайтах, на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних і не надається у відповідь на запити.

Варто зауважити, що особливості статусу екологічної інформації не стримують розпорядників у застосуванні трискладового тесту (ч. 2 ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації») для обмеження доступу до такої інформації. Тоді як трискладовий тест має застосовуватися, якщо є законодавчі передумови визначення категорії обмеженого доступу для інформації (ст. ст. 7, 8 або 9 Закону), але разом із цим ця інформація не визначена Законом як безумовно відкрита, якою і є інформація про стан довкілля. Отже, застосування трискладового тесту для обмеження доступу до інформації про стан довкілля суперечить Конституції України та вимогам Орхуської конвенції і не може бути підставою для обмеження такої інформації.

Але, зважаючи на наявність випадків застосування розпорядниками трискладового тесту для обмеження доступу до екологічної інформації, розберемо алгоритм його застосування.

Розпорядник надає відповіді на послідовність запитань, аби визначитися, чи може він обмежити доступ до такої інформації:

1. Чи слугує засекречення цієї інформації інтересам:
 - національної безпеки
 - територіальної цілісності
 - громадського порядку і запобігання правопорушенням
 - громадського здоров'я
 - захисту репутації або інших прав людей
 - підтримання авторитету та неупередженості правосуддя
 - нерозголошення даних, отриманих конфіденційно?
2. Чи завдасть розголошення цієї інформації істотної шкоди цим інтересам? Якщо завдасть, то якої саме? Що саме може статися? Яка ймовірність, що це станеться?
3. Чи шкода від розголошення переважає суспільний інтерес? І якщо так, то чому?

Варто зазначити, що тільки сукупність відповідності всім трьом факторам ризику є підставою для обмеження доступу.

Але чому трискладовий тест не можна застосовувати до екологічної інформації, яка логіка законодавця? Для наочності зробимо вправу і протестуємо набір екологічних даних по трискладовому тесту — дані контролю радіаційної обстановки Акціонерного товариства «Національна атомна енергогенеруюча компанія „Енергоатом“» (далі — Енергоатом):

1. Чому загрожує оприлюднення даних радіаційного моніторингу? Немає ніяких ознак того, що ця інформація загрожує інтересам національної безпеки, громадського порядку, захисту репутації людей та ін.
2. Важко уявити, як саме розголошення цієї інформації завдасть істотної шкоди цим інтересам. Навіть навпаки — це буквально питання цивільної безпеки та громадського здоров'я.
3. Суспільний інтерес до даних контролю радіаційної обстановки на підконтрольних Україні АЕС переважає усі можливі ризики, оскільки пов'язаний з забезпеченням цивільної безпеки, інтересами громадського здоров'я та боротьбою з російськими спеціальними інформаційно-психологічними операціями в часи ядерних загроз з боку агресора.

Цей приклад показує, що дані радіаційного моніторингу Енергоатому мають бути відкритими. Натомість в реальності це не так. Дані інколи поодинокі оприлюднюються розпорядником у вигляді аналітики на власних ресурсах і не надаються в машиночитаному первинному вигляді на запит на інформацію. [14]

Інформація про радіаційний стан на промислових майданчиках та в зонах спостереження філій ВП АЕС станом на 08:00 17.10.2024						
	ПЕД, мкЗв/год			Викиди в атмосферу, % ЛВ		
	Проммайданчик	СЗЗ	ЗС	ІРГ	ДЖН	І
ЗАЕС	0,10*	0,12*	0,11*	**	**	**
ПАЕС	0,08	0,09	0,09	0,05	0,009	0,002
ХАЕС	0,10	0,10	0,10	0,06	0,004	0,0007
РАЕС	0,09	0,11	0,09	0,18	0,04	0,0002
ЦСВЯП	0,17	0,34	0,16	-	-	-

* дані із системи IRMIS МАРАТЕ. Дані про радіаційний стан на підконтрольній території публікуються в межах щотижневих довідок

** дані відсутні з причин фізичного відключення окупантами РФ систем передачі даних з ВП ЗАЕС

Рис 4. Скріншот з сайту Національної атомної енергогенеруючої компанії „Енергоатом“

З проведеного нами аналізу закритої екологічної інформації з застосуванням трискладового тесту ми хотіли би зазначити приклади, які, на думку авторів, є прикладами неправомірного застосування трискладового тесту для обмеження доступу до екологічної інформації (інформації про стан довкілля).

Державна податкова служба України дійшла висновку про необхідність обмеження публікації набору даних про сплату екологічного податку суб'єктами природних монополій та користувачами надр. Чому дані сплати екологічних податків можна вважати екологічною інформацією? Бо існує фактична кореляція між фактом та розміром сплати податків та обсягом фактичного здійснення впливу на довкілля, що є беззаперечним інструментом державного і громадського нагляду та контролю, а також становить значущий суспільний інтерес. Приклад ми наведемо нижче.

Разом із цим видається перебільшенням пересторога щодо потенційної атаки РФ по виробничих потужностях суб'єкта господарювання, зважаючи на сплату податків юридичною особою у звітному періоді. За бажання, цей фактор ризику можливо усунути, збільшивши строк оновлення набору даних, аби інформація надавалася з суттєвою затримкою. Варто зазначити, що дані про місце реєстрації, а тим більше про розміщення промислових потужностей відповідного суб'єкта господарювання, не зазначаються в даному наборі відкритих даних.

Більше того, поширені перестороги серед різних розпорядників, що відображення в наборах відкритих даних місця розташування суб'єкту господарювання є ризиком вчинення російською федерацією атаки на майданчики платників податків, є надмірними, оскільки ці дані є у вільному доступі на різних інтернет-ресурсах на кшталт Google Карти, OpenStreetMap та ін. Разом із цим можливі модифікації щодо обмеження повноти адрес виробничих потужностей (виокремлення чутливої інформації з наборів).

Отже, навіть якщо дані містять чутливу інформацію, то Стаття 4 Орхуської конвенції містить чітку вимогу для таких випадків: «Кожна зі Сторін гарантує, що у випадках, коли інформація, що не підлягає оприлюдненню, може бути відокремлена від решти інформації без шкоди для конфіденційності інформації, яка не підлягає оприлюдненню, державні органи надаватимуть цю решту екологічної інформації».

Обсяги сплати екологічних податків є маркером справедливого наповнення бюджету підприємствами, що здійснюють негативний вплив на довкілля. Показовим прикладом до повномасштабного вторгнення (коли дані були доступні) була відсутність кореляції між щоденною діяльністю одного з найбільших підприємств з видобування граніту на Дніпропетровщині – ТОВ «Любимівський кар'єр» — та сплатою ним екологічного податку у розмірі 0 грн 00 коп. за 2020 рік.



Рис 5. Аерофотознімок ТОВ «Любимівський кар'єр» за 2020 рік.

Автор фото: Артем Беспалько. Джерело фото: Google Maps

Інформація щодо сплати до Зведеного бюджету України по платниках - суб'єктах природних монополій та суб'єктах господарювання, які є платниками рентної плати за користування надрами станом на 01.01.2021 (податкові платежі)					
№ з/п ел	Код платника	Назва платника	Код платежу	Назва платежу	тис.грн. Сума
A	B	C	1	2	3
Суб'єкти природних монополій					
85437	23926119	ТОВ "СПЕЦЕНЕРГБУД"	11010100	Податок на доходи фіз осіб, що спла подат агентами, із доходів платника под	68,94
85438	23926119	ТОВ "СПЕЦЕНЕРГБУД"	11011000	Військовий збір	5,76
85439	23926119	ТОВ "СПЕЦЕНЕРГБУД"	11021000	П-К на ПРИВУТОК ПІДПРИЄМСТВ який сплачують інші підприємства	14,00
85440	23926119	ТОВ "СПЕЦЕНЕРГБУД"	13020100	Рентна плата за спеціалізовані води (крім рентної плати за спеціалізовані вод	1,38
85441	23926119	ТОВ "СПЕЦЕНЕРГБУД"	13030100	Рентна плата за користування надрами для видобування інших корисних копа	133,60
85442	23926119	ТОВ "СПЕЦЕНЕРГБУД"	14060100	ПОДАТОК НА ДОДАНУ ВАРТІСТЬ із вироблених в Україні товарів/робіт,	158,70
85443	23926119	ТОВ "СПЕЦЕНЕРГБУД"	18010400	Под на нерух майно, відміне від зем ділянок, сплат юридособам, які є пл	6,66
85444	23926119	ТОВ "СПЕЦЕНЕРГБУД"	18010600	ОРЕНДНА ПЛАТА з ЮРИДИЧНИХ ОСІБ	30,00
85445	7110	I	ВСЬОГО по ТОВ "СПЕЦЕНЕРГБУД" - код ЄДРПОУ 23926119		419,03
85446	23935242	ТОВ "ЛЮБИМІВСЬКИЙ КАРСР"	11010100	Податок на доходи фіз осіб, що спла подат агентами, із доходів платника под	76,54
85447	23935242	ТОВ "ЛЮБИМІВСЬКИЙ КАРСР"	11011000	Військовий збір	6,38
85448	23935242	ТОВ "ЛЮБИМІВСЬКИЙ КАРСР"	13030100	Рентна плата за користування надрами для видобування інших корисних копа	1 444,00
85449	23935242	ТОВ "ЛЮБИМІВСЬКИЙ КАРСР"	13030200	Рентна плата за користування надрами для видобування корисних копалин	2,76
85450	23935242	ТОВ "ЛЮБИМІВСЬКИЙ КАРСР"	14060100	ПОДАТОК НА ДОДАНУ ВАРТІСТЬ із вироблених в Україні товарів/робіт,	3,50
85451	23935242	ТОВ "ЛЮБИМІВСЬКИЙ КАРСР"	18010500	ЗЕМЕЛЬНИЙ ПОДАТОК з ЮРИДИЧНИХ ОСІБ	146,43
85452	7111	I	ВСЬОГО по ТОВ "ЛЮБИМІВСЬКИЙ КАРСР" - код ЄДРПОУ 23935242		1 679,61

Рис 6. Дані про екологічні податки ТОВ «Любимівський кар'єр» за 2020 рік.
Джерело: Державна податкова служба України

Водночас Міністерство енергетики України на своєму Порталі даних видобувної галузі України має розділ з екологічними податками саме суб'єктів видобувної галузі за 2020-2023 роки та частково оприлюднює ці дані у відкритому доступі за виключенням стратегічно важливих підприємств, таким чином підтверджуючи важливість публікації інформації про сплату екологічних податків з метою забезпечення прозорості та запобігання корупції у видобувних галузях. [15]

Також ДПС оприлюднювали набір відкритих даних про сплату екологічних податків суб'єктами природних монополій та користувачами надр до 1 лютого 2022 року. Тоді як п. 3 ст. 6 Закону «Про доступ до публічної інформації» уточнює, що якщо інформацію з обмеженим доступом розпорядник правомірно оприлюднив раніше, то вона має надаватися і тепер. Тобто порушення розпорядником вимог Закону підтверджується і даною нормою.

Така суперечність тлумачення та визначення підходів розпорядниками щодо обмежень громадян у доступі до екологічної інформації під час дії воєнного стану, неправомірне використання трискладового тесту для застосування обмежень призводять до порушення громадянських прав, повноцінного громадського контролю і, як наслідок, належних екологічних підзвітності та демократії.

IV. АНАЛІЗ ФАКТИЧНОГО ДОСТУПУ ГРОМАДЯН ДО ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ З ПОЧАТКУ ПОВНОМАСШТАБНОГО ВТОРГНЕННЯ



Під час повномасштабної війни ситуація з доступом до екологічної інформації суттєво погіршилась, що ми встигли частково розкрити в попередньому розділі. Тому ми аналізуємо стан доступу до екологічної інформації в Україні до лютого 2022 р. та з початком повномасштабного вторгнення для подальшої адвокації відновлення порушених прав громадян.

Даний аналіз вміщує основні два блоки:

1. Моніторинг стану доступу до екологічних відкритих даних.
2. Моніторинг стану доступу до іншої екологічної інформації.

Перелік наборів даних для аналізу пункту 1 складений відповідно до переліку наборів, оприлюднення яких передбачене Постановою КМУ № 835 за відповідними розпорядниками цих даних. Перелік відповідності наборів екологічній інформації формувався на підставі ст. 13 Закону України «Про інформацію». Ми також додали ще й ті набори, які вміщують інформацію, важливу для аналізу стану довкілля.

Перелік інформації для аналізу з пункту 2 складено, виходячи з тих запитів, які, на нашу думку, важливі для громадян. Та інформація, що використовують автори дослідження, і та, яку визначили як пріоритетну громадські організації, які ми попередньо опитали, ми включили до аналізу.

Детальна методика дослідження викладена в розділі I даного звіту.

Екологічні відкриті дані

З початку повномасштабного вторгнення росії на територію України доступ до Єдиного державного веб-порталу відкритих даних був закритий до 1 серпня 2022 року. Таким чином перші пів року повномасштабного вторгнення громадськість та інші зацікавлені сторони не мали можливості користуватися інформацією, яка підлягає оприлюдненню у формі відкритих даних відповідно до Постанови КМУ № 835. Після відкриття доступу команда проєкту провела ретроспективний аналіз стану доступу до відкритих екологічних даних та продовжувала періодичний моніторинг.

В ході моніторингу екологічних відкритих даних ми дослідили факт оприлюднення та періодичність оновлення 209 наборів 74 розпорядниками за період від початку 2022 року (до початку повномасштабної війни) та до жовтня 2024 року включно.

Для цього ми проаналізували наявні набори екологічних відкритих даних на ЄДПВД. Якщо набір був відсутнім чи не оновлювався вчасно, ми направляли запити на інформацію щодо розміщення наборів екологічних відкритих даних на ЄДПВД та їх регулярне оновлення до розпорядників. Було направлено 155 запитів на інформацію. Далі були оброблені всі відповіді та підготовлені 118 скарг до Омбудсмена задля відновлення прав на доступ до інформації у формі відкритих даних. Варто зауважити, що у своїх відповідях розпорядники надавали нам різні пояснення щодо неопублікації та неоновлення даних, а також надавали неробочі посилання; деякі розпорядники не відрізняли розміщену інформацію на власних вебресурсах від публікації відкритих даних на ЄДПВД, а деякі посилались на складання трискладового тесту як причину закриття інформації, що є порушенням національного законодавства.

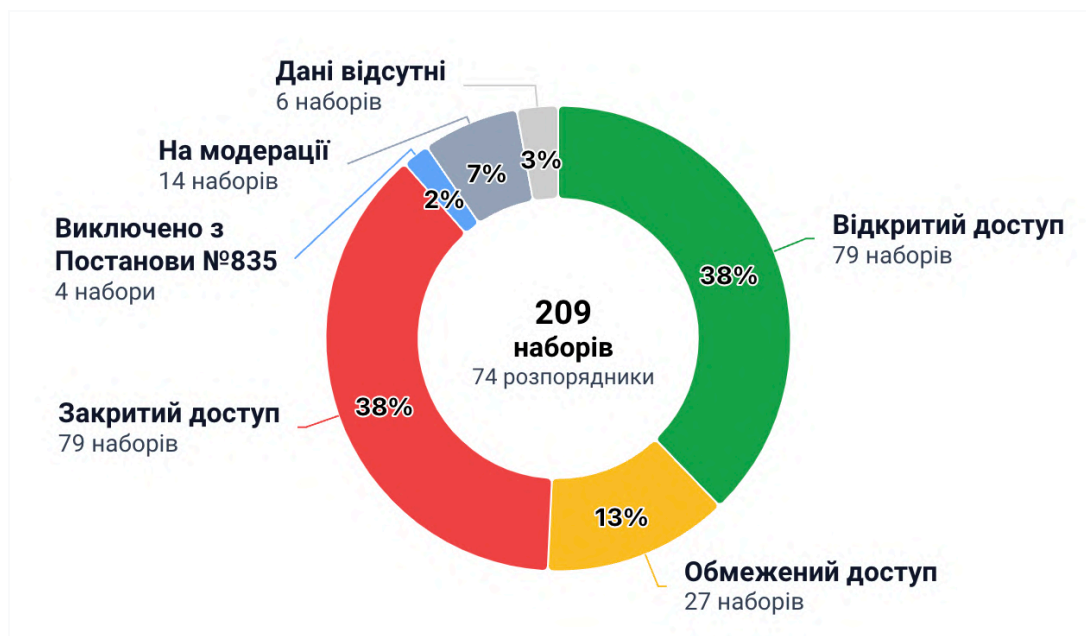


Рис 7. Стан доступу до екологічних відкритих даних.
Загальна кількість екологічних наборів в Постанові КМУ №835 станом на 29.10.2024

Станом на кінець жовтня 2024 року:

- повністю відкритий доступ мають 79 наборів;
- 27 мають обмежений доступ;
- 79 повністю закриті від публічного доступу в відкритому форматі.

Деякі набори перебувають на модерації — їх 14, 4 набори виключені з останньої версії Постанови КМУ № 835, а по 6 наборах відсутні дані.

Розпорядник даних	Загальна кількість наборів	Відкритий доступ	Обмежений доступ	Закритий доступ	На модерації/Виключено з Постанови № 835
Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України	46	22	4	13	3 на модерації і 4*
Міністерство енергетики України	17	1		16	
Міністерство юстиції України	1			1	
Український гідрометеорологічний центр	5	1		4	
Державне агентство водних ресурсів України	4	4			
Державна служба геології та надр України	17	12	2		3 на модерації
Державне агентство України з управління зоною відчуження	2		1	1	
Державне агентство лісових ресурсів України	15	3	2	8	2 на модерації
Антимонопольний комітет України	1	1			
Державна екологічна інспекція України	4	1	2	1	
Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України	2	1	1		
Державне агентство України з розвитку меліорації, рибного	6	5	1		

господарства та продовольчих програм					
Міністерство внутрішніх справ України	7	1	2	4	
Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг	6	1	1	2	2 на модерації
Міністерство аграрної політики та продовольства України	3	1		2	
Державна регуляторна служба України	1			1	
Державна податкова служба України	2			2	
Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру	2			1	1 на модерації
Державна служба морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства України	2		1		1 на модерації
Державна служба України з питань праці	2			1	1 на модерації
Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів	11	7	3	1	
Вінницька обласна державна адміністрація	1		1		
Волинська обласна державна адміністрація	1	1			
Дніпропетровська обласна державна адміністрація	1	1			
Донецька обласна військова адміністрація	1			1	

Житомирська обласна державна адміністрація	1		1		
Закарпатська обласна державна адміністрація	1			1	
Запорізька обласна державна адміністрація	1			1	
Івано-Франківська обласна державна адміністрація	1	1			
Київська обласна військова адміністрація	1	1			
Київська міська державна адміністрація	1	1			
Кіровоградська обласна державна адміністрація	1	1			
Луганська обласна військово-цивільна адміністрація	1		1		
Львівська обласна державна адміністрація	1	1			
Миколаївська обласна державна адміністрація	1			1	
Одеська обласна державна адміністрація	1			1	
Полтавська обласна державна адміністрація	1			1	
Рівненська обласна державна адміністрація	1			1	
Сумська обласна державна адміністрація	1	1			
Тернопільська обласна державна адміністрація	1	1			
Харківська обласна державна адміністрація	1			1	
Херсонська обласна державна адміністрація	1			1	

Хмельницька обласна державна адміністрація	1			1	
Черкаська обласна державна адміністрація	1	1			
Чернігівська обласна державна адміністрація	1	1			
Чернівецька обласна державна адміністрація	1	1			
Вінницька міська рада	1			1	
Луцька міська рада	1		1		
Дніпровська міська рада	1			1	
Донецька міська рада	1				1**
Житомирська міська рада	1	1			
Ужгородська міська рада	1		1		
Запорізька міська рада	1			1	
Івано-Франківська міська рада	1	1			
Київська міська рада	1			1	
Кропивницька міська рада	1	1			
Луганська міська рада	1				1**
Львівська міська рада	1	1			
Миколаївська міська рада	1			1	
Одеська міська рада	1			1	
Полтавська міська рада	1			1	
Рівненська міська рада	1			1	
Сумська міська рада	1			1	
Тернопільська міська рада	1		1		
Харківська міська рада	1			1	
Херсонська міська рада	1			1	

Хмельницька міська рада	1	1			
Черкаська міська рада	1				1 на модерації
Чернігівська міська рада	1		1		
Чернівецька міська рада	1	1			
Сімферопольська міська рада	1				1**
Севастопольська міська рада	1				1**
Уряд Автономної Республіки Крим	1				1**
Севастопольська міська державна адміністрація	1				1**

* *Позиції виключено на підставі Постанови КМУ № 578 від 17.05.2024: Узагальнені дані регіональних реєстрів об'єктів утворення, оброблення та утилізації відходів, Дані про видані ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин та ліцензіатів, Перелік підприємств, установ та організацій, яким надається право на розроблення документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та фізичних осіб — підприємців, Перелік висновків про транскордонне перевезення відходів, Перелік установ природно-заповідного фонду, що належать до сфери управління Міндовкілля.*

** *Дані відсутні через тимчасову окупацію військами російської федерації.*

Варто зауважити, що в травні 2024 року розділ Постанови № 835 про набори даних Міндовкілля було доповнено новими наборами, для яких ще не створені підзаконні акти, тож інформація з даних наборів ще не створюється.

Показово, що до початку адвокаційних дій команди дослідників, про які буде описано нижче, ситуація з доступом виглядала суттєво гіршою. Дехто з розпорядників екологічних відкритих даних не знав про свої обов'язки публікувати набори відкритих даних на ЄДПВД, хтось не мав технічної бази для підготовки наборів у відповідних машиночитаних форматах, інші вважали, що публікації на власних веб-порталах достатньо для того, аби виконувати вимоги законодавства про доступ до інформації. Це свідчить про низьку обізнаність представників органів влади у питаннях відкритих даних, їх цінності для подальшого використання дослідниками, розробниками цифрових продуктів та іншими органами влади для прийняття управлінських рішень тощо.

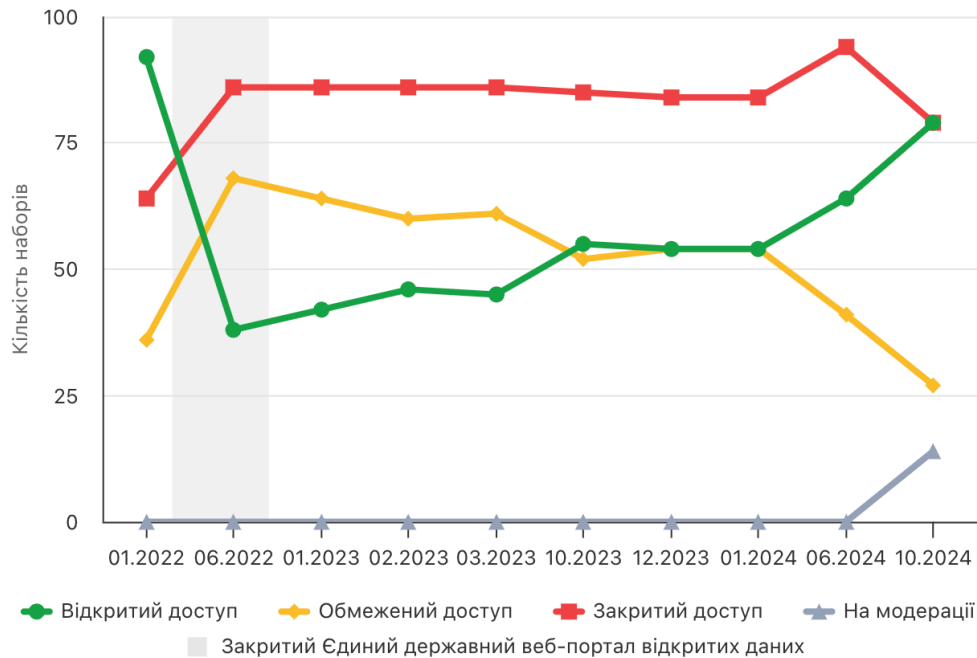


Рис 8. Динаміка стану доступу до екологічних відкритих даних в Постанові КМУ №835 за 2022-2024 роки. Станом на 29.10.2024

Дослідники також відмітили системну проблему з адмініструванням напрямку модерації наборів відкритих даних в Міністерстві цифрової трансформації. Через брак кадрів в структурному підрозділі Мінцифри, відповідальному за роботу з відкритими даними, багато наборів різних розпорядників знаходились на модерації по кілька місяців, що суттєво вплинуло на статистику відкритості при моніторингу в ретроспективі.

Для зручності використання даних детального аналізу нами було розроблено цифровий моніторинговий продукт доступу до екологічної інформації та рейтинг відкритості розпорядників екологічних відкритих даних в системі SaveEcoBot, що також додані до даного звіту в окремих додатках. Ця аналітика вміщує регіональний розріз, класифікацію по категорії органів влади-розпорядників інформації, рейтингування по «відкритості» та «закритості» конкретних розпорядників тощо.

Екологічна інформація

Зважаючи на те, що публічна інформація — це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, а наявні дефініції щодо визначення екологічної інформації вміщують велику кількість потенційної інформації, провести аналіз доступу до абсолютно всієї екологічної інформації не вбачається можливим, тож ми зосередились в своєму аналізі на певній інформації, яка, на нашу думку, становить суспільний інтерес. А на деяких окремих прикладах ми зупинимось детальніше.

Всього було проаналізовано стан доступу до екологічної інформації в 34 випадках. Зокрема ми аналізували два основні рівні доступу: пасивний (наявність інформації на публічних ресурсах) та активний (надання інформації на запит на інформацію).

Зважаючи, що інформація, яку ми запитували, в деяких випадках мала доволі об'ємні обсяги (наприклад, реєстр з ОВД чи інформацію з систем моніторингу якості повітря в окремих регіонах), ми обмежувались певним часовим періодом, який становить інтерес дослідників — з початку 2022 року до 1 жовтня 2024 року. Також, визначаючи основні характеристики середньостатистичної людини, ми створили портрет запитувача. Так, наш запитувач вміє читати, володіє українською мовою, не має електронно-цифрового підпису та не обізнаний у машинному аналізі даних. Отже, інформація, яку ми запитували, мала надаватися у спосіб, що не обмежує доступ для такого запитувача.

Детальний аналіз доступу до екологічної інформації, яку ми визначили пріоритетною, ми додаємо у моніторинговому продукті та в додатку до звіту.

Розуміння розпорядниками інформації рівня необхідного доступу до екологічної інформації суттєво відрізняється, зважаючи на профіль діяльності розпорядника. Вище ми вже описали, як обмежує доступ до екологічної інформації (екоподатки) Державна податкова служба.

У сфері енергетики доступ до екологічної інформації, що вміщує дані про вплив об'єктів на довкілля, повністю відсутній. Так, Міністерство енергетики в своїх відповідях на запити пояснює відмову від надання та опублікування відповідних даних можливістю завдання шкоди національним інтересам України внаслідок забезпечення доступу до документів, які містять інформацію, що нею може скористатися агресор — російська федерація. Тому Міненерго тимчасово, на період дії воєнного стану в Україні, зупинило задоволення запитів на публічну інформацію, яка стосується об'єктів інфраструктури паливно-енергетичного комплексу, стратегічних та оперативних планів забезпечення енергобезпеки для захисту інтересів національної безпеки нашої держави.

Правовим підґрунтям для обмеження доступу цей ЦОВВ вважає положення ч. 3 ст. 34, ч. 2 с. 64 Конституції України, ст. 6, ч. 6 ст. 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», Указу Президента України від 24.02.2024 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні (зі змінами) та від 17.05.2022 № 341/2022, від 17.08.2022 № 573/2022, від 18.11.2022 № 757/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» та вимоги постанов НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», від 20.04.2022 № 384 «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26.03.2022 № 349». Але маємо вдруге нагадати про положення Орхуської Конвенції про виокремлення «чутливих» даних з відповідної інформації та наданні екологічної інформації без обмежень.

Але найбільш показовим є порушення режиму доступу до екологічної інформації фактично її головного розпорядника — *Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів*. Так, у своїх поясненнях щодо обмеженого доступу до одного з найголовніших профільних реєстрів — Реєстру оцінки впливу на довкілля, Міндовкілля посилається на складання трискладового тесту, який не може бути застосований для обмеження доступу до екологічної інформації. І кому, як не Міндовкіллю, це знати та роз'яснювати іншим розпорядникам екоінформації. Проте, посилаючись на трискладовий тест у відповідь на запити його отримати, Міндовкілля не надає його дослідникам, про що на момент підготовки звіту було оформлено скаргу до Омбудсмана.

Реєстр з Оцінки впливу на довкілля, який працює в Україні з 2017 року, вміщує екологічну інформацію проєктів планованої діяльності та інструменти доступу до неї. Разом із цим 22 березня 2022 року Міндовкілля видало наказ №159 «Про тимчасове обмеження доступу до Реєстру з оцінки впливу на довкілля». Дані обмеження були запроваджені з відсилкою до постанови КМУ від 18 березня 2022 року №314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану» та від 12 березня 2022 року №263 «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану». [4] Але вже менше ніж за три місяці «з метою забезпечення участі громадськості у процесі прийняття рішення про провадження планованої діяльності щодо якої здійснюється процедура оцінки впливу на довкілля» наказом Міндовкілля від 15.06.2022 № 225 «Про часткове відкриття доступу до Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля» частково відкрито доступ до Реєстру. По-перше, обмежувальна постанова, на яку посилається міністерство, і досі чинна, тож міністерство порушує вимоги законодавства тоді чи зараз, по-друге, часткове відкриття доступу до Реєстру з ОВД з обов'язковою реєстрацією користувача є порушенням прав громадян на доступ до екологічної інформації, бо ускладнює його або повністю унеможлиблює для осіб, що не мають електронно-цифрового підпису. По-третє, доступ до документів цього реєстру було закрито повністю й не було відновлено, хоча до лютого 2022 роки усі документи були доступні для завантаження. Новий реєстр з ОВД, який діє з кінця 2023 року, доступний тільки після реєстрації та ідентифікації користувачів.

У квітні 2024 року Міндовкілля опублікувало Проєкт Концептуальної записки, що визначає сферу відступів від правил оцінки впливу на довкілля (ОВД) та стратегічної екологічної оцінки (СЕО). Окрім інших відступів, проєкт стосується діяльності з розміщення Національного військового меморіального кладовища, чие здійснення проходить поза процедурами ОВД та СЕО. Цікавим виглядає той факт, що Конвенція Еспо, Директива 2011/92/ЄС та Орхуська Конвенція не визначають вимоги проведення оцінки впливу на довкілля для розміщення кладовищ. Разом із цим реалізація даного проєкту призвела до порушення прав громадян у доступі до публічної екологічної інформації Державною установою «Національне військове меморіальне кладовище» (далі — ДУ «НВМК») стосовно надання проєктної документації стадії «Проєкт» 1 черга будівництва. ДУ «НВМК» відмовляється надавати заявнику ГО «Мархалівка.Підтримка» Проєктну документацію, яка у них є у відповідних електронних форматах — PDF, DWG, IMS, відповідно до Договору №004-2024 від 29 січня 2024 року між ДУ «НВМК» та Приватним підприємством «ТЕРРА ІНЖИНІРИНГ». ДУ «НВМК» має правові підстави надати скан-копію робочих креслень проєктної документації, але відмовляє у наданні цих документів у відповідь на запит на інформацію від громадськості.

**V. АДВОКАЦІЯ
ВІДНОВЛЕННЯ ДОСТУПУ ТА
НАЛЕЖНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ПРАВ ГРОМАДЯН УКРАЇНИ
ЩОДО ДОСТУПУ ДО
ЕКОЛОГІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ**



В ході аналізу доступу до екологічної інформації та стану оприлюднення екологічних відкритих даних дослідники сформували базу для проведення адвокації щодо відновлення доступу та належне забезпечення прав громадян України щодо доступу до екологічної інформації.

Інструменти, які автори дослідження використали у питанні захисту прав доступу громадян до екологічної інформації:

- робота з Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, а саме: формування та направлення скарг, проведення роз'яснювальних зустрічей задля відновлення та подальшого захисту прав громадян на доступ до екологічної інформації, в тому числі екологічної інформації, що підлягає оприлюдненню в форматі відкритих даних;
- взаємодія з центральними органами влади (Мінцифри, Міндовкілля, інші розпорядники, проєкти міжнародної технічної допомоги, що реалізують підтримку органів влади в частині роботи з відкритими даними тощо);
- формування та направлення скарги до Комітету Орхуської Конвенції щодо порушення Україною прав громадян на доступ до екологічної інформації у форматі відкритих даних.

Зокрема сформовано 66 скарг щодо порушення прав доступу громадян до екологічної інформації в форматі відкритих даних до Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини. Зокрема скарги стосувалися того, що розпорядники відкритих даних не здійснюють публікацію та належне оновлення наборів з визначеною періодичністю та якістю, що передбачена Постановою КМУ № 835.

Скарги вміщували набори екологічних відкритих даних, які можна віднести до екологічної інформації відповідно до ст. 13 ЗУ «Про інформацію». В ході відкриття проваджень Омбудсманом та проведення робочих нарад між зацікавленими сторонами — Мінцифри, Міндовкілля, Офіс Омбудсмана, десятками розпорядників екологічних відкритих даних та представниками дослідників — була суттєво покращена ситуація з публікацією наборів.

Через виявлення проблеми з модерацією наборів відкритих даних в ході комунікації та роботи представників офісу Омбудсмана в рамках проваджень стосовно порушень розпорядників та Мінцифрою модераторами ЄДПВД було перевірено 13 екологічних наборів відкритих даних й надано додаткові коментарі розпорядникам. Також питанню вчасної модерації наборів надано високий статус, аби надалі не створювалось штучної проблеми закритості екологічної інформації в формі відкритих даних.

Також під час комунікації з розпорядниками було виявлено проблему з харвестінгом в декількох областях (автоматичного перенесення наборів з регіональних порталів місцевих органів влади на ЄДПВД). Для зручності розпорядник розміщує набори відкритих даних на локальному порталі відкритих даних і задля публікації наборів на ЄДПВД налаштовував автоматичне перенесення наборів за допомогою харвестінгу, але через технічні складнощі процес не відбувався автоматично і не перевірявся сторонами — розпорядником та модератором ЄДПВД.

В рамках спільної роботи з зазначеними вище зацікавленими органами влади, представниками проєктів матеріально-технічної допомоги та розпорядниками було проведено ряд робочих зустрічей та сформовані перспективи подальших кроків для покращення ситуації з доступом до екологічної інформації в формі відкритих даних.

Для висвітлення та актуалізації проблематики доступу до екологічної інформації в Україні ми звернулися до Комітету відповідності Орхуської Конвенції про невиконання Україною положень Конвенції, що стосуються доступу громадян до екологічної інформації в формі відкритих даних. Ми зазначаємо, що через введення загальних обмежень доступу до інформації під час воєнного стану українські громадяни не можуть отримати актуальну екологічну інформацію в формі відкритих даних. Це порушує їхнє право на участь у прийнятті рішень та доступ до правосуддя в питаннях захисту довкілля. Разом із цим процес розгляду є тривалим та потребує попереднього використання всіх національних (внутрішніх) засобів правового захисту громадян. Ми обрали варіант залучення Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини. У разі, якщо даний інструмент не буде мати достатнього для відновлення порушених прав результату, ми продовжимо взаємодію з Комітетом відповідності Орхуської Конвенції.

Ми не використали в рамках дослідження лише один інструмент захисту порушених прав — звернення до суду, зважаючи на тривалість даного процесу та велику кількість потенційних відповідачів. Однак це безумовно перспективний напрямок, який дослідники розглядають як інструмент подальшої адвокації захисту порушених прав.

VI. ВИСНОВКИ



Проведений аналіз зазначених актів Європейського Союзу дозволяє зробити висновок, про те, що в сучасному екологічному законодавстві ЄС сформувалася значна кількість правових норм, які спрямовані на забезпечення права громадськості на доступ до екологічної інформації як в межах ЄС, так і на національному рівні держав-членів. В поданому дослідженні представлені найбільш важливі спеціальні акти ЄС, які спрямовані на забезпечення права на доступ до екологічної інформації. Ці норми наскрізно пронизують всю систему екологічного законодавства ЄС і мають бути забезпечені як на рівні ЄС, так і на рівні держав-членів ЄС. Для України в умовах виконання євроінтеграційних зобов'язань щодо вступу до Європейського Союзу одним з найважливіших є питання узгодженості національного законодавства з правовими нормами ЄС, зокрема щодо забезпечення права громадськості на доступ до екологічної інформації.

Підсумовуючи висновки ЄК щодо України за 2022, 2023 та 2024 роки, можна констатувати наступне:

По-перше, Європейська Комісія відзначила прогрес у діяльності України щодо узгодження норм національного екологічного законодавства з *acquis* ЄС.

По-друге, Комісія продовжує наголошувати на необхідності забезпечити доступ громадськості до екологічної інформації та участь у прийнятті рішень. Правові норми щодо доступу громадськості до екологічної інформації та участі у прийнятті екологічно значущих рішень є нормами, які наскрізно пронизують усю систему національного екологічного законодавства та мають бути інтегровані в усі нові законодавчі та адміністративні процедури, реалізація яких може впливати на довкілля та зміну клімату. Разом із цим, ЄК відмічає проблеми з доступом громадян до екологічної інформації на всіх етапах участі.

Широке трактування поняття «екологічна інформація» в національному законодавстві України та міжнародних актах, таких як Орхуська Конвенція, створює як можливості для громадян у доступі до інформації, так і виклики через різні тлумачення та правову неузгодженість. Незважаючи на спроби законодавців врегулювати цю проблему шляхом прийняття нових нормативних актів, термінологічні розбіжності все ще можуть спричиняти труднощі в застосуванні законодавства.

Законодавча рамка, яка визначає екологічну інформацію як дані про стан довкілля, діяльність, що може вплинути на довкілля, та її вплив на здоров'я та безпеку людей, поступово розширюється та адаптується відповідно до вимог ЄС. Важливою є інтеграція екологічних даних у єдині інформаційні системи, такі як «ЕкоСистема», що спрощує доступ громадян до даних та забезпечує прозорість управління. Водночас якість інформації, яка розміщується, залежить від кваліфікованого адміністрування. Разом з цим виклики воєнного стану впливають на повноцінну реалізацію цих процесів та на доступ до реєстрів.

Разом із цим після проведення дослідницької та аналітичної роботи з питань доступу до екологічної інформації під час повномасштабної війни росії проти України ми приходимо до висновку, що особливий статус доступу до екологічної інформації, який передбачений відповідним національним законодавством та *Acquis* ЄС, не був реалізований в Україні. Власники та розпорядники такої інформації не завжди усвідомлюють, що їх інформація відповідає визначенню «екологічна», і використовують обмеження, посилаючись на загальні норми права. Також поширеною є проблема, коли

екологічна інформація не відокремлюється від такої, що може мати обмеження, і закривається доступ до всього масиву даних в порушення законодавства.

Проблеми з доступом до екологічної інформації в Україні, на нашу думку, продиктовані кількома обставинами:

1. Недостатній рівень обізнаності власників екологічної інформації про її рівень захищеності та власні обов'язки щодо публікації та надання такої інформації на запит відповідно до національного законодавства.
2. Недостатній рівень відповідальності власників та розпорядників за обмеження доступу до екологічної інформації.
3. Відсутність достатньої адміністративно-технічної спроможності розпорядників екологічної інформації в формі відкритих даних для забезпечення виконання вимог Постанови КМУ № 835.
4. Недостатність адміністративно-технічної спроможності Міністерства цифрової трансформації для якісної та вчасної модерації ЄДПВД та забезпечення доступу до наборів екологічних відкритих даних.

Аналіз практики реалізації часткового обмеження доступу до інформації в умовах дії воєнного стану і виявлена необхідність ідентифікації особи через використання при верифікації власного електронного підпису дозволяє говорити про певну дискримінацію осіб, які з різних причин (економічних, соціальних та ін.) не мають можливість подати звернення в електронній формі чи пройти таку верифікацію, а інша альтернативна форма звернення не передбачена.

Окремо варто зазначити, що інструментів захисту порушених прав громадян на доступ до екологічної публічної інформації, які були б доступними для громадян та ефективними у відновленні доступу до екоінформації та попередженні порушень розпорядниками в подальшому, в Україні обмаль, що посилює проблему.

VII. РЕКОМЕНДАЦІЇ



За результатами проведеного дослідження та з метою вдосконалення правового механізму забезпечення, реалізації та захисту права кожного громадянина на вільний доступ до екологічної інформації в тому числі у формі відкритих даних в умовах воєнного стану та у відбудовний період, сформульовано пропозиції та рекомендації щодо внесення змін до національного законодавства.

Вдосконалення правового механізму доступу до екологічної інформації

По-перше, з метою підвищення ефективності забезпечення доступу до екологічної інформації як публічної, в тому числі у формі відкритих даних, пропонуємо внести зміни та доповнення до Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме:

1. Доповнити статтю 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» частиною 3, 4, та 5 такого змісту:

3. Інформація про стан довкілля (екологічна інформація) є публічною інформацією.

4. Інформація про стан довкілля (екологічна інформація) - це будь-яка інформація в письмовій, аудіовізуальній, електронній чи іншій матеріальній формі про:

а) стан довкілля або його складових (атмосферу, атмосферне повітря, води, ґрунти, землю, внутрішні морські води та територіальне море, прибережні захисні смуги, природні ландшафти і природні території та об'єкти, у тому числі водно-болотні угіддя, ліси, рослинний та тваринний світ, біологічне різноманіття та його компоненти, включаючи генетично модифіковані організми, та їх взаємодію із складовими довкілля);

б) фактори, які впливають або можуть вплинути на стан довкілля або його складових, зазначених у пункті "а" цієї частини, - викиди, інші потрапляння забруднювачів у довкілля, речовини, енергія, шум, вібрація, іонізуюче та неіонізуюче випромінювання, відходи (включаючи радіоактивні);

в) заходи (включаючи адміністративні), державну політику, законодавство, документи державного планування, плани, програми, міжнародні договори України у сфері довкілля, діяльність, що впливають або можуть вплинути на стан довкілля або його складових чи факторів, зазначених у пунктах "а" та "б" цієї частини, а також заходи або діяльність, спрямовані на їх охорону;

г) звіти про виконання екологічного законодавства;

ґ) витрати, пов'язані із здійсненням природоохоронних заходів за рахунок фондів охорони навколишнього природного середовища, інших джерел фінансування, економічний аналіз, використаний у рамках заходів та діяльності, передбачених пунктом "в" цієї частини;

д) стан здоров'я та безпеки людей, у тому числі безпечність харчового ланцюга, умови життя людини, стан об'єктів культурної спадщини і споруд

тією мірою, якою на них впливає або може вплинути стан складових довкілля, зазначених у пункті "а" цієї частини, або будь-які фактори і заходи, зазначені у пунктах "б" і "в" цієї частини, які впливають або можуть вплинути через відповідні складові.

5. Інформація про стан довкілля (екологічна інформація) не відноситься до інформації з обмеженим доступом.»

2. Доповнити частину 1 статті 10-1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» абзацом 3 такого змісту:

«У разі, якщо доступ до публічної інформації (наборів даних, реєстрів тощо) передбачає заповнення електронної форми запиту, розпорядники інформації зобов'язані, з метою недопущення дискримінації прав громадян, які не мають можливості заповнити електронну форму, передбачити альтернативні форми подання запиту на доступ до інформації (письмовій, усній, чи іншій формі (поштою, факсом, телефоном, електронною поштою) на вибір запитувача».

По-друге, з метою забезпечення права кожного громадянина на доступ до екологічної інформації в умовах правового режиму дії воєнного стану та у відбудовний період внести зміни в частини 1 розділ II. «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» від 20 березня 2023 року № 2973-IX, виклавши його в такій редакції:

«1. Цей Закон набирає чинності з 1 січня 2025 року, крім пункту 2 цього розділу, який набирає чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.»

Рекомендації у сфері екологічних відкритих даних

Зважаючи на важливість публікації екологічної інформації в машиночитаному форматі для подальшого використання у створенні нових цифрових рішень та продуктів, пропонуємо державним органам влади різних рівнів та громадськості вжити заходів, які мають покращити ситуацію з якісним доступом до такої інформації.

1. Розпорядникам екологічних відкритих даних (за переліком додатка В) — провести інформаційні аудити, які передбачені Постановою КМУ №835.
2. Розпорядникам — регулярно оновлювати набір даних «Реєстр наборів даних, що перебувають у володінні розпорядника» на предмет актуальності публікації наборів, певних обмежень, якщо такі існують. Також окремо зазначати, що набір створено та завантажено на ЄДПВД та він знаходиться на модерації.
3. Міністерству цифрової трансформації — сприяти розробці стандартів оприлюднення наборів екологічних відкритих даних.

4. Міністерству цифрової трансформації — внести зміни в Постанову № 835 щодо актуалізації розпорядників даних і наборів даних та збільшення кількості наборів екологічних відкритих даних.
5. Міністерству цифрової трансформації та проєктам міжнародної технічної допомоги зі залученням експертної громадськості — організовувати навчання розпорядників щодо роботи з відкритими даними.
6. Кабінету міністрів України — посилити контроль та забезпечення ресурсам напрямом роботи з відкритими даними у ЦОВВ.
7. Громадськості — вести регулярний громадський контроль публікації, оновлення та якості даних розпорядниками на ЄДПВД.
8. Уповноваженому Верховної Ради України з прав людини — забезпечувати належний парламентський контроль за дотриманням інформаційних прав громадян на доступ до екологічної інформації в формі відкритих даних. Разом із Міністерством цифрової трансформації — забезпечувати супровід розпорядників задля покращення роботи з такими даними.

Пропозиції щодо змін до Постанови № 835

Зміни до Постанови Постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних», які пропонують дослідники:

1. Доповнити частину 2 абзацом 3 такого змісту: «Розпорядникам інформації до 1 січня 2025 року розробити та ввести в дію внутрішні нормативні акти (накази, інструкції, порядки), які передбачають порядок збору, обробки, координацію діяльності внутрішніх підрозділів щодо публікації, систематичного оновлення та перевірки на повноту, достовірність інформації в наборах відкритих даних, які оприлюднюються даним розпорядником інформації відповідно до його повноважень».
2. Набір «Державний реєстр сортів рослин, придатних для поширення в Україні» передано від Мінекономіки до Мінагрополітики – привести розпорядника у відповідність діючому законодавству.
3. Набір «Інформаційний банк даних про стан ґрунтів земель сільськогосподарського призначення» передано від Мінекономіки до Мінагрополітики.
4. Набір «Дані системи моніторингу ґрунтів на землях сільськогосподарського призначення» передано від Мінекономіки до Мінагрополітики.
5. Набір «Звіти про перевезення небезпечних вантажів морським транспортом» — змінився розпорядник з Морської адміністрації на Мінінфраструктури.
6. Набір «Реєстр висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи, виданих Держпродспоживслужбою» — періодичність змінили на «Більше не

оновлюється». Якщо набір не потрібен більше, то виключити з Постанови № 835.

7. В наборах даних, віднесених до повноважень Міндовкілля:

- пункт «Перелік міжнародних угод у сфері охорони навколишнього природного середовища, стороною яких є Україна, та стан їх виконання» викласти в новій редакції: «Перелік та тексти міжнародних угод у сфері охорони довкілля, забезпечення екологічної безпеки і захисту екологічних прав людини та стан їх виконання»;
- доповнити новим набором: «Національні звіти перед міжнародними організаціями та органами про стан виконання Україною міжнародних угод у сфері охорони довкілля, забезпечення екологічної безпеки і захисту екологічних прав людини»;
- доповнити набором «Реєстр установок з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів»;
- доповнити набором «Звіт оператора про викиди парникових газів»;
- доповнити набором «Єдиний реєстр стратегічної екологічної оцінки»;
- доповнити набором «Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів (об'єкти та звіти операторів)».

8. Перелік наборів даних, віднесених до компетенції ДАРТ, доповнити набором «Державний кадастр природних територій курортів України».

9. Для ОДА (ОВА) доповнити:

- набором «Програма охорони навколишнього природного середовища»;
- набором «Звіт про виконання Програми охорони природного середовища за рік».

ВИКОРИСТАНІ ДЖЕРЕЛА

1. Declaration of the 1972 United Nations Conference on the Human Environment. URL: <https://www.un.org/en/conferences/environment/stockholm1972> (дата звернення: 23.12.22).
2. Report of the United Nations Conference on Environment and Development. Rio de Janeiro, 3-14 June 1992). URL:
3. https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_CONF.151_26_Vol.I_Declaration.pdf (дата звернення: 23.12.22).
4. Конвенція ООН про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська Конвенція): Міжнародний документ від 25.06.1998. URL: <http://www.unece.org> (дата звернення: 23.12.22).
5. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/263-2022-%D0%BF#Text>
6. ЗАКОН УКРАЇНИ «Про охорону навколишнього природного середовища» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1264-12#Text>
7. Декларація Конференції Організації Об'єднаних Націй з проблем навколишнього середовища https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml
8. Порядок денний на XXI століття https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BE%D0%BA_%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%BD%D0%B0_XXI_%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%D1%96%D1%82%D1%82%D1%8F
9. Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська Конвенція) https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_015#Text
10. Зелена книга «Політика відкритих даних». Платформа ефективного регулювання. Архів оригіналу за 21 січня 2021.
11. Методичні рекомендації щодо практичного впровадження Закону України «Про доступ до публічної інформації» https://www.president.gov.ua/storage/j-files-storage/00/01/29/3ef43a93cdb59564bd6c7e9e6f768cff_1432818463.pdf
12. Пояснення до Директиви 2003/4/ЄС про доступ громадськості до екологічної інформації <https://compass27.info/dyrektyva-2011-92-yes-pro-oczinku-vplyvu-okremyh-derzhavnyh-i-pryvatnyh-proyektiv-na-navkolyshnye-seredovyshe-2/>
13. Аналітичний звіт ТАРАС «Про відповідність українського законодавства європейському у сфері відкритих даних» <https://tapas.org.ua/media/analitychnyj-zvit/>
14. Спецпроект EDERA та Міжнародного фонду «Відродження» за підтримки ЄС у рамках проєкту «Громадська синергія» <https://ed-era.com/projects/eu-agreement/>
15. Довідка про радіаційний стан в районі розташування філій ВП АЕС АТ «НАЕК «Енергоатом» з 18.10.2024 до 24.10.2024 <https://old.energoatom.com.ua/table.html>
16. https://eiti.gov.ua/podatkovy-platezhi/ekologichnij_podatok/ ПОРТАЛ ДАНИХ ВИДОБУВНОЇ ГАЛУЗІ УКРАЇНИ / Екологічний податок
17. Directive 2011/92/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment (codification) Text with EEA relevance. OJ L 26, 28.1.2012, p. 1–21 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32011L0092>
18. Council Directive 90/313/EEC of 7 June 1990 on the freedom of access to information on the environment OJ L 158, 23.6.1990, p. 56–58 (ES, DA, DE, EL, EN, FR, IT, NL, PT) URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A31990L0313>
19. Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on public access to environmental information and repealing Council Directive 90/313/EEC OJ L 41, 14.2.2003, p. 26–32 URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2003/4/oj>

20. 2005/370/EC: Council Decision of 17 February 2005 on the conclusion, on behalf of the European Community, of the Convention on access to information, public participation in decision-making and access to justice in environmental matters OJ L 124, 17.5.2005, p. 1–3 URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2005/370/oj>
21. Про ратифікацію Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля : Закон України від 6 липня 1999 року N 832-XIV URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/832-14#Text>
22. Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on public access to environmental information and repealing Council Directive 90/313/EEC OJ L 41, 14.2.2003, p. 26–32 <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2003/4/oj>
23. Directive 2011/92/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment (codification) Text with EEA relevance URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32011L0092>
24. Directive 2003/35/EC of the European Parliament and of the Council of 26 May 2003 providing for public participation in respect of the drawing up of certain plans and programmes relating to the environment and amending with regard to public participation and access to justice Council Directives 85/337/EEC and 96/61/EC - Statement by the Commission URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32003L0035>
25. Directive 2011/92/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment (codification) Text with EEA relevance URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32011L0092>
26. Конвенції Європейської Економічної Комісії Організації Об'єднаних Націй про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті від 25 лютого 1991 року URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_272#Text
27. Протокол про стратегічну екологічну оцінку до Конвенції Європейської Економічної Комісії Організації Об'єднаних Націй про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті від 21 травня 2003 року URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_b99#Text
28. Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control) (recast) (Text with EEA relevance) URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010L0075&qid=1728762265239>
29. Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control) (recast) (Text with EEA relevance) URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010L0075&qid=1728762265239>
30. Протокол Європейської економічної комісії Організації Об'єднаних Націй про реєстри викидів і переносу забруднюючих речовин від 21.05.2003 р. (м.Київ). URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_159#n2
31. Закон України «Про ратифікацію Протоколу про реєстри викидів та перенесення забруднювачів» від 21.05.2003 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/980-19#n2>
32. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL AND THE COUNCIL. Commission Opinion on Ukraine's application for membership of the European Union, Brussels, 17.6.2022. COM (2022) 407 final <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52022DC0407>

ДОДАТКИ

ДОДАТОК А. Нормативно-правові акти, які регулюють доступ до екологічної інформації в Україні

КОНСТИТУЦІЙНІ НОРМИ

- Конституція України

ЗАКони УКРАЇНИ

- Закон України «Про оцінку впливу на довкілля»
- Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку»
- Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо доступу до публічної інформації у форматі відкритих даних»
- Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері користування надрами»
- Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля»
- Закон України «Про інформацію»
- Закон України «Про реєстр викидів та перенесення забруднювачів»
- Закон України «Про ратифікацію Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля»
- Закон України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів»

ПІДЗАКОННІ АКТИ

- Постанова КМУ від 12 липня 2024 р. № 815 «Про інформаційну взаємодію між автоматизованими інформаційними системами органів державної влади та загальнодержавною екологічною автоматизованою інформаційно-аналітичною системою забезпечення прийняття управлінських рішень та доступу до екологічної інформації та її мережі»
- Постанова КМУ від 13 червня 2024 р. № 684 «Деякі питання функціонування державної системи моніторингу довкілля та її підсистем»
- Постанова Верховної Ради України «Про інформування громадськості з питань, що стосуються довкілля»

ДОДАТОК Б. Нормативно-правові акти, які регулюють сферу відкритих даних в Україні

ЗАКони УКРАЇНИ

- Закон України «Про доступ до публічної інформації», що визначає порядок здійснення права на доступ до публічної інформації, зокрема у формі відкритих даних
- Закон України «Про інформацію», який регулює відносини щодо створення, збирання, одержання, зберігання, використання, поширення, охорони, захисту інформації
- Закон України «Про захист персональних даних», який визначає умови поширення персональних даних, зокрема під час оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних
- Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо доступу до публічної інформації у формі відкритих даних»
- Закон України «Про публічні електронні реєстри»

ПІДЗАКОННІ АКТИ

- Постанова КМУ № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних», яка встановлює вимоги до формату і структури наборів даних, що підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, періодичність оновлення та порядок їх оприлюднення, а також перелік таких наборів даних
- Постанова КМУ № 867 «Деякі питання оприлюднення публічної інформації у форматі відкритих даних», яка визначає механізм ведення Єдиного Державного веб-порталу відкритих даних з метою забезпечення доступу до публічної інформації у форматі відкритих даних та взаємодії з користувачами щодо відкритих даних
- Розпорядження КМУ № 686-р «Деякі питання приєднання до Міжнародної хартії відкритих даних»
- Розпорядження КМУ № 900-р «Про затвердження плану дій з реалізації принципів Міжнародної хартії відкритих даних»
- «Порядок щорічної оцінки стану оприлюднення та оновлення відкритих даних розпорядниками інформації на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних», затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835
- Постанова КМУ «Деякі питання забезпечення функціонування державних інформаційних ресурсів»
- «Порядок передачі, збереження, функціонування та доступу до державних інформаційних ресурсів (публічних електронних реєстрів) та їх резервних

копій, розміщених на хмарних ресурсах та/або центрах обробки даних, що розташовані за межами України», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2022 р. № 1500

- Постанова КМУ «Питання Єдиного державного вебпорталу електронних послуг та Реєстру адміністративних послуг»
- «Положення про Єдиний державний вебпортал електронних послуг», затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1137 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 16 серпня 2022 р. № 937)
- Постанова КМУ «Про інформаційну взаємодію між автоматизованими інформаційними системами органів державної влади та загальнодержавною екологічною автоматизованою інформаційно-аналітичною системою забезпечення прийняття управлінських рішень та доступу до екологічної інформації та її мережі»

ДОДАТОК В. Розпорядники та набори екологічних відкритих даних відповідно до Постанови КМУ № 835

Розпорядник	Назва набору
Антимонопольний комітет	Зведений перелік суб'єктів природних монополій
Державне агентство України з управління зоною відчуження	Державний реєстр радіоактивних відходів
	Державний кадастр сховищ та місць тимчасового зберігання радіоактивних відходів
Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України	База даних енергетичних сертифікатів
	Реєстр альтернативних видів палива
Державне агентство водних ресурсів України	Перелік дозволів на спеціальне водокористування
	Дані державного моніторингу масивів поверхневих вод, включаючи прибережні води
	Державний водний кадастр за розділом «Водокористування»
	Державний водний кадастр за розділами: «Поверхневі води» у частині обліку поверхневих водних об'єктів
Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру	Публічна кадастрова карта України
	Відомості Державного земельного кадастру
Державна служба геології та надр України	Перелік спеціальних дозволів на користування надрами (у тому числі на користування нафтогазоносними надрами)
	Інтерактивна карта ділянок надр, на які надано спеціальні дозволи користування надрами
	Перелік об'єктів для залучення інвестицій
	Дані державного кадастру родовищ і проявів корисних копалин
	Дані державного кадастру родовищ підземних вод
	Дані реєстру нафтових і газових свердловин
	Дані державного балансу запасів корисних копалин
	Інформація про стан мінерально-сировинної бази України
	Оглядові геологічні карти
	Державний водний кадастр за розділом «Підземні води»
	Дані про надходження заяв про надання, продовження, переоформлення та анулювання спеціальних дозволів на користування надрами, внесення змін до них та видачу їх дублікатів

	Реквізити та посилання на скановані копії документів, отримані та/або надіслані Держгеонадрам під час виконання повноважень у сфері розгляду заяв про надання, продовження, переоформлення та анулювання спеціальних дозволів на користування надрами
	Інформація про надра, щодо яких вирішується питання про організацію укладення угоди про розподіл продукції
	Дані про ділянки надр, щодо яких вирішується питання про продаж спеціального дозволу на користування надрами без проведення аукціону
	Дані про ділянки надр, щодо яких вирішується питання про продаж спеціального дозволу на користування надрами на аукціоні
	Каталог відомостей про геологічну інформацію з даними про її вартість
	Істотні умови угод про користування ділянкою (в тому числі програма робіт та особливі умови надрокористування, що передбачають вимоги до ефективності робіт; порядок видобування корисних копалин; види, обсяги і строки виконання робіт на ділянці надр; підстави для припинення діяльності, пов'язаної з використанням ділянки надр)
Державна екологічна інспекція України	Інформація про ефективність здійснення державного нагляду (контролю) територіальними органами Держекоінспекції
	Звіт про виконання річного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю)
	Інформація про результати здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища
	Річний план здійснення заходів державного нагляду (контролю)
Державне агентство лісових ресурсів України	Реєстр лісорубних квитків
	Електронний перелік виданих сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів
	Відомості Державного лісового кадастру
	Відомості про заготівлю деревини з окремої ділянки лісового господарства
	Матеріали обліку осередків шкідників і хвороб
	Повідомлення про появу ознак погіршення санітарного стану лісових насаджень
	Акти лісопатологічних обстежень

	Рішення науково-технічної ради установи природно-заповідного фонду про доцільність здійснення санітарно-оздоровчих заходів (санітарного стану лісів)
	Нумераційні відомості дерев, призначених для вибіркової санітарної рубки
	Картки пробних площ обстеження санітарного стану насаджень
	Зведені відомості пробних площ, закладених у насадженнях, що потребують суцільної санітарної рубки
	Зведені відомості насаджень, що потребують суцільної санітарної рубки
	Перелік заходів з поліпшення санітарного стану лісів
	Реєстр договорів довгострокового тимчасового користування лісами
	База даних «Мисливець»
Державна служба України з питань праці	Перелік суб'єктів господарювання, що мають ліцензію на виробництво вибухових матеріалів промислового призначення
	Інформація щодо гірничих відводів, наданих для розробки родовищ корисних копалин підземним способом
Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів	Державний реєстр генетично модифікованих організмів — джерел харчових продуктів, кормів, кормових добавок та ветеринарних препаратів, які містять такі організми або отримані з їх використанням
	Реєстр виробників органічної продукції (сировини)
	Реєстр висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи, виданих Держпродспоживслужбою
	Переліки об'єктів регулювання відповідно до Закону України «Про карантин рослин»
	Перелік осіб, що включені до Реєстру осіб, які провадять господарську діяльність, пов'язану з виробництвом та обігом об'єктів регулювання, визначених Законом України «Про карантин рослин»
	Результати аналізу ризиків, визначених Законом України «Про карантин рослин»
	Інформація про заборону імпорту об'єктів регулювання, визначених Законом України «Про карантин рослин»
	Перелік регульованих шкідливих організмів, визначених Законом України «Про карантин рослин»
	Рішення про запровадження або скасування карантинного режиму, визначеного Законом України «Про карантин рослин»

		Огляд поширення карантинних організмів в Україні
		Реєстр потужностей (об'єктів) з оброблення, переробки та місць видалення побічних продуктів тваринного походження
Державне Рибного України	Агентство Господарства	Інформація про стан та обсяги рибних запасів у водоймах, де ведеться промисловий вилов
		Інформація про обсяги вилову за видами риб у розрізі водойм, адміністративно-територіальних одиниць, річкових басейнів
		Інформація про обсяги вселення молоді (або плідників) риб за видами риб у розрізі водойм, адміністративних одиниць, річкових басейнів
		Ліцензійний реєстр про прийняті рішення щодо видачі ліцензій на провадження господарської діяльності, пов'язаної з промисловим виловом водних біоресурсів за межами юрисдикції України
		Державний реєстр рибогосподарських водних об'єктів (їх частин)
		Перелік дозволів на імпорт та експорт зразків видів дикої фауни і флори, сертифікати на пересувні виставки, реекспорт та інтродукцію з моря зазначених зразків, які є об'єктами регулювання Конвенції про міжнародну торгівлю видами дикої фауни і флори, що перебувають під загрозою зникнення, в частині осетрових риб і виробленої з них продукції
Державна служба України	податкова	Інформація про сплату екологічного податку суб'єктами природних монополій та суб'єктами господарювання, які є платниками рентної плати за користування надрами
		Інформація про суб'єктів господарювання, які мають податковий борг
Державна служба України	регуляторна	Дані інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)
Міністерство справ України	внутрішніх	Дані про фонові концентрації забруднюючих речовин в атмосферному повітрі в населених пунктах за даними мережі спостережень гідрометеорологічних організацій
		Матеріали гідрометеорологічних спостережень, інформаційної бази гідрометеорологічних даних і даних про стан навколишнього природного середовища
		Оперативні дані про якість атмосферного повітря в населених пунктах за даними мережі спостережень гідрометеорологічних організацій
		Дані Українського гідрометеорологічного центру загального користування
		Оперативна інформація про надзвичайні ситуації техногенного, природного та іншого характеру на території України

		Державний водний кадастр за розділом «Поверхневі води» у частині проведення постійних гідрометричних, гідрохімічних спостережень за кількісними та якісними характеристиками поверхневих вод
		Прогнозна та оперативна інформація про несприятливі погодні умови на території населених пунктів
Міністерство України	юстиції	Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань
Міністерство політики та продовольства	аграрної	Інформаційний банк даних про стан ґрунтів земель сільськогосподарського призначення
		Дані системи моніторингу ґрунтів на землях сільськогосподарського призначення
		Державний реєстр сортів рослин, придатних для поширення в Україні
Міністерство довкілля та природних ресурсів України	захисту	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 1, 2, 3 груп із зазначенням номера та строку дії
		Реєстр ліцензій на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами
		Єдиний реєстр з оцінки впливу на довкілля
		Перелік декларацій про відходи
		Реєстр екологічних аудиторів та юридичних осіб, що мають право на здійснення екологічного аудиту
		Державний реєстр пестицидів і агрохімікатів, дозволених до використання в Україні
		Узагальнені дані регіональних реєстрів об'єктів утворення, оброблення та утилізації відходів
		Державний кадастр тваринного світу
		Державний кадастр територій та об'єктів природно-заповідного фонду
		План державних випробувань і наукових досліджень пестицидів і агрохімікатів
		Дані державної системи моніторингу довкілля
		Перелік міжнародних угод у сфері охорони навколишнього природного середовища, стороною яких є Україна, та стан їх виконання
		Державний реєстр суб'єктів господарювання, які здійснюють приймання та/або розбирання транспортних засобів, що утилізуються

	Перелік підприємств, установ та організацій, яким надається право на розроблення документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та фізичних осіб — підприємців
	Перелік об'єктів, які є найбільшими забруднювачами навколишнього природного середовища по скиданню забруднюючих речовин у водні об'єкти
	Перелік об'єктів, які є найбільшими забруднювачами довкілля в Україні по викидах в атмосферне повітря
	Перелік висновків про транскордонне перевезення відходів
	Реєстр письмових згод (повідомлень) на транскордонне перевезення небезпечних відходів та висновків на транскордонне перевезення відходів
	Перелік дозволів на ввезення на митну територію України незареєстрованих пестицидів і агрохімікатів, що використовуються для державних випробувань та наукових досліджень, а також обробленого ними насіннєвого (посадкового) матеріалу
	Перелік дозволів на спеціальне використання об'єктів тваринного світу
	Розрахункові лісосіки (Перелік на розрахункові лісосіки)
	Норми відстрілу мисливських тварин, віднесених до державного мисливського фонду, на мисливський сезон
	Перелік дозволів на проведення робіт на землях водного фонду у межах прибережних захисних смуг уздовж морів, морських заток і лиманів, у внутрішніх морських водах, лиманах і територіальному морі
	Перелік дозволів на імпорт та експорт видів дикої фауни і флори, сертифікатів на пересувні виставки, реекспорт та інтродукцію з моря зазначених зразків, за винятком осетрових риб і виробленої з них продукції
	Інформація про ліміти (норми) використання об'єктів тваринного світу (крім водних біоресурсів) та спеціального використання об'єктів тваринного світу (крім водних біоресурсів)
	Ліміти на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення
	Національний перелік відходів
	Перелік установ природно-заповідного фонду, що належать до сфери управління Міндовкілля

	Перелік суб'єктів господарювання, яким Міндовкілля затверджено показники емісії (питомі викиди) забруднюючих речовин в атмосферне повітря
	Перелік дозволів на спеціальне використання (добування, збирання) об'єктів Червоної книги України
	Перелік дозволів на провадження діяльності, пов'язаної із штучними змінами стану атмосфери та атмосферних явищ у господарських цілях
	Перелік дозволів на транзитне переміщення незареєстрованих в Україні генетично модифікованих організмів
	Перелік дозволів на проведення державної апробації (випробування) генетично модифікованих організмів у відкритій системі
	Червона книга України
	Зелена книга України
	Реєстр суб'єктів господарювання, які зобов'язані подавати декларацію про відходи
	Реєстр дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів
	Реєстр виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника
	Реєстр організацій розширеної відповідальності виробника
	Реєстр суб'єктів господарювання у сфері оброблення відходів
	Реєстр побічних продуктів (Реєстр суб'єктів господарювання, у виробничому процесі яких дана речовина або предмет визначено як побічний продукт)
	Реєстр припинення статусу відходів (Реєстр суб'єктів господарювання, які декларують припинення статусу відходів)
	Реєстр суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та зберігання відходів
	Реєстр суб'єктів господарювання на здійснення операцій з перевезення відходів
	Інформація про дозволи на використання особливо небезпечної хімічної речовини, яка виводиться з ринку
	Набори даних у сфері циркулярної та низьковуглецевої економіки
Міністерство енергетики України	Екологічна та радіаційна обстановка в зоні розташування атомних електростанцій
	Національний звіт у рамках Ініціативи прозорості видобувних галузей

	Видобуток рядового вугілля державними підприємствами, установами, організаціями та об'єднаннями, що належать до сфери управління Міненерго, та господарських товариств, щодо яких Міненерго здійснює управління корпоративними правами держави (за шахтами, марками продукції)
	Видобуток та переробка уранової сировини
	Виробництво електричної енергії атомними електростанціями (за блоками)
	Графік ремонтів енергоблоків атомних електростанцій
	Переробка вугілля (у розрізі підприємств)
	Прогнозний баланс електричної енергії об'єднаної енергетичної системи України
	Рух палива на енергетичних підприємствах (оперативні дані)
	Показники роботи атомних електростанцій
	Експлуатаційна безпека атомних електростанцій
	Недовиробництво електричної енергії атомними електростанціями
	Інформація про атомні електростанції
	Довідник вугледобувних підприємств України
	Дані щодо виконання операторами великих спалювальних установок Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок
	Звітні дані операторів великих спалювальних установок про виконання Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок
	Обсяги імпорту вугілля для потреб енергетики (за марками вугілля)
Державна служба морського та річкового транспорту України	Ліцензійний реєстр на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів і небезпечних відходів річковим, морським транспортом
	Звіти про перевезення небезпечних вантажів морським транспортом
Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг	Дані про виробництво теплової енергії
	Дані про споживання теплової енергії
	Реєстр суб'єктів господарювання, що провадять свою господарську діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, діяльність яких регулюється НКРЕКП
	Реєстр суб'єктів природних монополій у сфері енергетики

	Реєстр суб'єктів природних монополій у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення, захоронення побутових відходів
	Реєстр об'єктів електроенергетики, що використовують альтернативні джерела енергії (крім доменного та коксівного газів, а з використанням гідроенергії — лише малих електростанцій)
Український гідрометеорологічний центр	Результати радіаційного контролю
	Щоденні та щомісячні дані про режим та ресурси поверхневих вод суші по річках та водосховищах України
	Щоденні та щомісячні спостереження за забрудненням атмосферного повітря
	Кліматичний кадастр України
	Агromетеорологічні умови вирощування та врожайності основних сільськогосподарських культур
Вінницька ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Вінницької області
Волинська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Волинської області
Дніпропетровська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Дніпропетровської області
Донецька ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Донецької області
Житомирська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Житомирської області
Закарпатська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Закарпатської області
Запорізька ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Запорізької області
Івано-Франківська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3

	груп із зазначенням номера та строку дії Івано-Франківської області
Кіровоградська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Кіровоградської області
Київська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Київської області
Луганська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Луганської області
Львівська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Львівської області
Миколаївська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Миколаївської області
Одеська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Одеської області
Полтавська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Полтавської області
Рівненська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Рівненської області
Севастопольська МДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії в місті Севастополь
Сумська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Сумської області
Тернопільська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Тернопільської області

Уряд Автономної Республіки Крим	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії в Автономній Республіці Крим
Харківська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Харківської області
Херсонська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Херсонської області
Хмельницька ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Хмельницької області
Черкаська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Черкаської області
Чернівецька ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Чернівецької області
Чернігівська ОДА	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Чернігівської області
Вінницька МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Вінницької міської ради
Дніпровська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Дніпровської міської ради
Донецька МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Донецької міської ради
Житомирська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Житомирської міської ради
Запорізька МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Запорізької міської ради
Івано-Франківська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Івано-Франківської міської ради

Київська міська державна адміністрація	Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії міста Київ
Київська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Київської міської ради
Кропивницька МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Кропивницької міської ради
Львівська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Львівської міської ради
Луганська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Луганської міської ради
Луцька МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Луцької міської ради
Миколаївська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Миколаївської міської ради
Одеська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Одеської міської ради
Полтавська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Полтавської міської ради
Рівненська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Рівненської міської ради
Севастопольська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Севастопольської міської ради
Сімферопольська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Сімферопольської міської ради
Сумська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Сумської міської ради
Тернопільська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Тернопільської міської ради
Ужгородська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Ужгородської міської ради

Харківська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Харківської міської ради
Херсонська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Херсонської міської ради
Хмельницька МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Хмельницької міської ради
Черкаська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Черкаської міської ради
Чернівецька МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Чернівецької міської ради
Чернігівська МР	Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Чернігівської міської ради

ДОДАТОК Г. Моніторинговий продукт доступу до екологічних відкритих даних

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України 46 наборів = 22 + 4 + 13 + 3 + 4										
Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 1, 2, 3 груп із зазначенням номеру та строку дії										Відкритий доступ
Реєстр ліцензій на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами										Відкритий доступ
Єдиний реєстр з оцінки впливу на довкілля										Закритий доступ
Перелік декларацій про відходи										Відкритий доступ
Реєстр екологічних аудиторів та юридичних осіб, що мають право на здійснення екологічного аудиту										На модерації
Державний реєстр пестицидів і агрохімікатів, дозволених до використання в Україні										Відкритий доступ
Узагальнені дані регіональних реєстрів об'єктів утворення, оброблення та утилізації відходів										Виключено з №835
Державний кадастр тваринного світу										Відкритий доступ

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

46 наборів = 22 + 4 + 13 + 3 + 4

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Державний кадастр територій та об'єктів природно-заповідного фонду										Відкритий доступ
План державних випробувань і наукових досліджень пестицидів і агрохімікатів										Обмежений доступ
Дані державної системи моніторингу довкілля										Закритий доступ
Перелік міжнародних угод у сфері охорони навколишнього природного середовища, стороною яких є Україна, та стан їх виконання										Обмежений доступ
Державний реєстр суб'єктів господарювання, які здійснюють приймання та/або розбирання транспортних засобів, що утилізуються										Відкритий доступ
Перелік підприємств, установ та організацій, яким надається право на розроблення документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та фізичних осіб - підприємців										Виключено з №835
Перелік об'єктів, які є найбільшими забруднювачами навколишнього природного середовища по скиданню забруднюючих речовин у водні об'єкти										Обмежений доступ
Перелік об'єктів, які є найбільшими забруднювачами довкілля в Україні по викидах в атмосферне повітря										На модерації

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

46 наборів = 22 + 4 + 13 + 3 + 4

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік висновків про транскордонне перевезення відходів										Виключено з №835
Реєстр письмових згод (повідомлень) на транскордонне перевезення небезпечних відходів та висновків на транскордонне перевезення відходів										Відкритий доступ
Перелік дозволів на ввезення на митну територію України незареєстрованих пестицидів і агрохімікатів, що використовуються для державних випробувань та наукових досліджень, а також обробленого ними насіннєвого (посадкового) матеріалу										Відкритий доступ
Перелік дозволів на спеціальне використання об'єктів тваринного світу										На модерації
Розрахункові лісосіки (Перелік на розрахункові лісосіки)										Відкритий доступ
Норми відстрілу мисливських тварин, віднесених до державного мисливського фонду, на мисливський сезон										Відкритий доступ
Перелік дозволів на проведення робіт на землях водного фонду у межах прибережних захисних смуг уздовж морів, морських заток і лиманів, у внутрішніх морських водах, лиманах і територіальному морі										Відкритий доступ

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

46 наборів = 22 + 4 + 13 + 3 + 4

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на імпорт та експорт видів дикої фауни і флори, сертифікатів на пересувні виставки, реекспорт та інтродукцію з моря зазначених зразків, за винятком осетрових риб і виробленої з них продукції	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Інформація про ліміти (норми) використання об'єктів тваринного світу (крім водних біоресурсів) та спеціального використання об'єктів тваринного світу (крім водних біоресурсів)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Обмежений доступ
Ліміти на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Національний перелік відходів	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Перелік установ природно-заповідного фонду, що належать до сфери управління Міндовкілля	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Виключено з №835
Перелік суб'єктів господарювання, яким Міндовкілля затверджено показники емісії (питомі викиди) забруднюючих речовин в атмосферне повітря	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Перелік дозволів на спеціальне використання (добування, збирання) об'єктів Червоної книги України	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

46 наборів = 22 + 4 + 13 + 3 + 4

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на провадження діяльності, пов'язаної із штучними змінами стану атмосфери та атмосферних явищ у господарських цілях										Відкритий доступ
Перелік дозволів на транзитне переміщення не зареєстрованих в Україні генетично модифікованих організмів										Відкритий доступ
Перелік дозволів на проведення державної апробації (випробування) генетично модифікованих організмів у відкритій системі										Відкритий доступ
Червона книга України										Відкритий доступ
Зелена книга України										Відкритий доступ
Реєстр суб'єктів господарювання, які зобов'язані подавати декларацію про відходи										Закритий доступ
Реєстр дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів										Закритий доступ
Реєстр виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника										Закритий доступ

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

46 наборів = 22 + 4 + 13 + 3 + 4

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Реєстр організацій розширеної відповідальності виробника	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	Закритий доступ
Реєстр суб'єктів господарювання у сфері оброблення відходів	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	Закритий доступ
Реєстр побічних продуктів (Реєстр суб'єктів господарювання, у виробничому процесі яких дана речовина або предмет визначено як побічний продукт)	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	Закритий доступ
Реєстр припинення статусу відходів (Реєстр суб'єктів господарювання, які декларують припинення статусу відходів)	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	Закритий доступ
Реєстр суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та зберігання відходів	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	Закритий доступ
Реєстр суб'єктів господарювання на здійснення операцій з перевезення відходів	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	Закритий доступ
Набори даних у сфері циркулярної та низьковуглецевої економіки	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	Закритий доступ
Інформація про дозволи на використання особливо небезпечної хімічної речовини, яка виводиться з ринку	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	Закритий доступ

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Екологічна та радіаційна обстановка в зоні розташування атомних електростанцій										Відкритий доступ
Національний звіт у рамках Ініціативи прозорості видобувних галузей										Закритий доступ
Видобуток рядового вугілля державними підприємствами, установами, організаціями та об'єднаннями, що належать до сфери управління Міненерго, та господарських товариств, щодо яких Міненерго здійснює управління корпоративними правами держави (за шахтами, марками продукції)										Закритий доступ
Видобуток та переробка уранової сировини										Закритий доступ
Виробництво електричної енергії атомними електростанціями (за блоками)										Закритий доступ
Графік ремонтів енергоблоків атомних електростанцій										Закритий доступ
Переробка вугілля (у розрізі підприємств)										Закритий доступ
Прогнозний баланс електричної енергії об'єднаної енергетичної системи України										Закритий доступ
Рух палива на енергетичних підприємствах (оперативні дані)										Закритий доступ

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Показники роботи атомних електростанцій										Закритий доступ
Експлуатаційна безпека атомних електростанцій										Закритий доступ
Недовиробництво електричної енергії атомними електростанціями										Закритий доступ
Інформація про атомні електростанції										Закритий доступ
Довідник вугледобувних підприємств України										Закритий доступ
Дані щодо виконання операторами великих спалювальних установок Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок										Закритий доступ
Звітні дані операторів великих спалювальних установок про виконання Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок										Закритий доступ
Обсяги імпорту вугілля для потреб енергетики (за марками вугілля)										Закритий доступ

Міністерство юстиції України

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань										Закритий доступ

Український гідрометеорологічний центр

5 наборів = 1 + 4

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Результати радіаційного контролю										Закритий доступ
Щоденні та щомісячні дані про режим та ресурси поверхневих вод суші по річках та водосховищах України										Закритий доступ
Щоденні та щомісячні спостереження за забрудненням атмосферного повітря										Відкритий доступ
Кліматичний кадастр України										Закритий доступ
Агromетеорологічні умови вирощування та врожайності основних сільськогосподарських культур										Закритий доступ

Державне агентство водних ресурсів України

4 набори = 4

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на спеціальне водокористування										Відкритий доступ
Дані державного моніторингу масивів поверхневих вод, включаючи прибережні води										Відкритий доступ
Державний водний кадастр за розділами: "Водокористування"										Відкритий доступ
Державний водний кадастр за розділами: "Поверхневі води" у частині обліку поверхневих водних об'єктів										Відкритий доступ

Державна служба геології та надр України

17 наборів = 12 + 2 + 3

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік спеціальних дозволів на користування надрами (у тому числі на користування нафтогазоносними надрами)										Відкритий доступ
Інтерактивна карта ділянок надр, на які надано спеціальні дозволи користування надрами										Обмежений доступ

Державна служба геології та надр України

17 наборів = 12 + 2 + 3

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік об'єктів для залучення інвестицій										Відкритий доступ
Дані державного кадастру родовищ і проявів корисних копалин										Відкритий доступ
Дані державного кадастру родовищ підземних вод										Відкритий доступ
Дані реєстру нафтових і газових свердловин										Відкритий доступ
Дані державного балансу запасів корисних копалин										Відкритий доступ
Інформація про стан мінерально-сировинної бази України										Обмежений доступ
Оглядові геологічні карти										Відкритий доступ
Державний водний кадастр за розділом "Підземні води"										Відкритий доступ
Дані про надходження заяв про надання, продовження, переоформлення та анулювання спеціальних дозволів на користування надрами, внесення змін до них та видачу їх дублікатів										Відкритий доступ

Державна служба геології та надр України

17 наборів = 12 + 2 + 3

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Реквізити та посилання на скановані копії документів, отримані та/або надіслані Держгеонадрам під час виконання повноважень у сфері розгляду заяв про надання, продовження, переоформлення та анулювання спеціальних дозволів на користування надрами										На модерації
Інформація про надра, щодо яких вирішується питання про організацію укладення угоди про розподіл продукції										На модерації
Дані про ділянки надр, щодо яких вирішується питання про продаж спеціального дозволу на користування надрами без проведення аукціону										Відкритий доступ
Дані про ділянки надр, щодо яких вирішується питання про продаж спеціального дозволу на користування надрами на аукціоні										Відкритий доступ
Каталог відомостей про геологічну інформацію з даними про її вартість										Відкритий доступ
Істотні умови угод про користування ділянкою (в тому числі програма робіт та особливі умови надрокористування, що передбачають вимоги до ефективності робіт; порядок видобування корисних копалин; види, обсяги і строки виконання робіт на ділянці надр; підстави для припинення діяльності, пов'язаної з використанням ділянки надр)										На модерації

Державна регуляторна служба України

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)										Закритий доступ

Державна податкова служба України

2 набори = + 2

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Інформація про сплату екологічного податку суб'єктами природних монополій та суб'єктами господарювання, які є платниками рентної плати за користування надрами										Закритий доступ
Інформація про суб'єктів господарювання, які мають податковий борг										Закритий доступ

Державне агентство України з управління зоною відчуження

2 набори = + 1 + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Державний реєстр радіоактивних відходів										Обмежений доступ
Державний кадастр сховищ та місць тимчасового зберігання радіоактивних відходів										Закритий доступ

Державне агентство лісових ресурсів України

15 наборів = 3 + 2 + 8 + 2

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Реєстр лісорубних квитків										Відкритий доступ
Електронний перелік виданих сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів										Відкритий доступ
База даних "Мисливець"										Обмежений доступ
Відомості Державного лісового кадастру										Обмежений доступ
Відомості про заготівлю деревини з окремої ділянки лісового господарства										Закритий доступ
Матеріали обліку осередків шкідників і хвороб										На модерації
Повідомлення про появу ознак погіршення санітарного стану лісових насаджень										Закритий доступ
Акти лісопатологічних обстежень										Закритий доступ

Державне агентство лісових ресурсів України

15 наборів = 3 + 2 + 8 + 2

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Рішення науково-технічної ради установи природно-заповідного фонду про доцільність здійснення санітарно-оздоровчих заходів (санітарного стану лісів)										Закритий доступ
Нумераційні відомості дерев, призначених для вибіркової санітарної рубки										Закритий доступ
Картки пробних площ обстеження санітарного стану насаджень										Закритий доступ
Зведені відомості пробних площ, закладених у насадженнях, що потребують суцільної санітарної рубки										Закритий доступ
Зведені відомості насаджень, що потребують суцільної санітарної рубки										Закритий доступ
Перелік заходів з поліпшення санітарного стану лісів										На модерації
Реєстр договорів довгострокового тимчасового користування лісами										Відкритий доступ

Антимонопольний комітет України

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Зведений перелік суб'єктів природних монополій										Відкритий доступ

Державна екологічна інспекція України

4 набори = 1 + 2 + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Річний план здійснення заходів державного нагляду (контролю)										Закритий доступ
Інформація про ефективність здійснення державного нагляду (контролю) територіальними органами Держекоінспекції										Обмежений доступ
Звіт про виконання річного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю)										Обмежений доступ
Інформація про результати здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища										Відкритий доступ

Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України

2 набори = 1 + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
База даних енергетичних сертифікатів										Обмежений доступ
Реєстр альтернативних видів палива										Відкритий доступ

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру

2 набори = + 1 + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Публічна кадастрова карта України										Закритий доступ
Відомості Державного земельного кадастру										На модерації

Державне агентство України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм

6 наборів = 5 + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Інформація про стан та обсяги рибних запасів у водоймах, де ведеться промисловий вилов										Відкритий доступ
Інформація про обсяги вилову за видами риб у розрізі водойм, адміністративно-територіальних одиниць, річкових басейнів										Обмежений доступ
Інформація про обсяги вселення молоді (або плідників) риб за видами риб у розрізі водойм, адміністративних одиниць, річкових басейнів										Відкритий доступ
Ліцензійний реєстр про прийняті рішення щодо видачі ліцензій на провадження господарської діяльності, пов'язаної з промисловим виловом водних біоресурсів за межами юрисдикції України										Відкритий доступ
Державний реєстр рибогосподарських водних об'єктів (їх частин)										Відкритий доступ
Перелік дозволів на імпорт та експорт зразків видів дикої фауни і флори, сертифікати на пересувні виставки, реекспорт та інтродукцію з моря зазначених зразків, які є об'єктами регулювання Конвенції про міжнародну торгівлю видами дикої фауни і флори, що перебувають під загрозою зникнення, в частині осетрових риб і виробленої з них продукції										Відкритий доступ

Міністерство внутрішніх справ України

7 наборів = 1 + 2 + 4

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про фонові концентрації забруднюючих речовин в атмосферному повітрі в населених пунктах за даними мережі спостережень гідрометеорологічних організацій										Закритий доступ
Матеріали гідрометеорологічних спостережень, інформаційної бази гідрометеорологічних даних і даних про стан навколишнього природного середовища										Закритий доступ
Оперативні дані про якість атмосферного повітря в населених пунктах за даними мережі спостережень гідрометеорологічних організацій										Обмежений доступ
Дані Українського гідрометеорологічного центру загального користування										Відкритий доступ
Оперативна інформація про надзвичайні ситуації техногенного, природного та іншого характеру на території України										Обмежений доступ
Державний водний кадастр за розділом "Поверхневі води" у частині проведення постійних гідрометричних, гідрохімічних спостережень за кількісними та якісними характеристиками поверхневих вод										Закритий доступ
Прогнозна та оперативна інформація про несприятливі погодні умови на території населених пунктів										Закритий доступ

Державна служба морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства України

2 набори = + 1 + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Ліцензійний реєстр на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів і небезпечних відходів річковим, морським транспортом										На модерації
Звіти про перевезення небезпечних вантажів морським транспортом										Обмежений доступ

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг

6 наборів = 1 + 1 + 2 + 2

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про виробництво теплової енергії										На модерації
Дані про споживання теплової енергії										На модерації
Реєстр суб'єктів господарювання, що провадять свою господарську діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, діяльність яких регулюється НКРЕКП										Відкритий доступ

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг

6 наборів = 1 + 1 + 2 + 2

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Реєстр суб'єктів природних монополій у сфері енергетики										Закритий доступ
Реєстр суб'єктів природних монополій у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення, захоронення побутових відходів										Закритий доступ
Реєстр об'єктів електроенергетики, що використовують альтернативні джерела енергії (крім доменного та коксівного газів, а з використанням гідроенергії - лише малих електростанцій)										Обмежений доступ

Міністерство аграрної політики та продовольства України

3 набори = 1 + 2

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Державний реєстр сортів рослин, придатних для поширення в Україні										Відкритий доступ
Інформаційний банк даних про стан ґрунтів земель сільськогосподарського призначення										Закритий доступ
Дані системи моніторингу ґрунтів на землях сільськогосподарського призначення										Закритий доступ

Державна служба України з питань праці

2 набори = + 1 + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік суб'єктів господарювання, що мають ліцензію на виробництво вибухових матеріалів промислового призначення										На модерації
Інформація щодо гірничих відводів, наданих для розробки родовищ корисних копалин підземним способом										Закритий доступ

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів

11 наборів = 7 + 3 + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Державний реєстр генетично модифікованих організмів - джерел харчових продуктів, кормів, кормових добавок та ветеринарних препаратів, які містять такі організми або отримані з їх використанням										Обмежений доступ
Реєстр виробників органічної продукції (сировини)										Закритий доступ
Реєстр висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи, виданих Держпродспоживслужбою										Обмежений доступ

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів

11 наборів = 7 + 3 + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Переліки об'єктів регулювання відповідно до Закону України "Про карантин рослин"	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Перелік осіб, що включені до Реєстру осіб, які провадять господарську діяльність, пов'язану з виробництвом та обігом об'єктів регулювання, визначених Законом України "Про карантин рослин"	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Результати аналізу ризиків, визначених Законом України "Про карантин рослин"	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Інформація про заборону імпорту об'єктів регулювання, визначених Законом України "Про карантин рослин"	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Перелік регульованих шкідливих організмів, визначених Законом України "Про карантин рослин"	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Рішення про запровадження або скасування карантинного режиму, визначеного Законом України "Про карантин рослин"	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Огляд поширення карантинних організмів в Україні	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Відкритий доступ
Реєстр потужностей (об'єктів) з оброблення, переробки та місць видалення побічних продуктів тваринного походження	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Обмежений доступ

Вінницька обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Вінницької області										Обмежений доступ

Волинська обласна державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Волинської області										Відкритий доступ

Дніпропетровська обласна державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Дніпропетровської області										Відкритий доступ

Донецька обласна військова адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Донецької області										Закритий доступ

Житомирська обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Житомирської області										Обмежений доступ

Закарпатська обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Закарпатської області										Закритий доступ

Запорізька обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Запорізької області										Закритий доступ

Івано-Франківська обласна державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Івано-Франківської області										Відкритий доступ

Київська обласна військова адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Київської області										Відкритий доступ

Київська міська державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії міста Київ										Відкритий доступ

Кіровоградська обласна державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Кіровоградської області										Відкритий доступ

Луганська обласна військово-цивільна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Луганської області										Обмежений доступ

Львівська обласна державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Львівської області										

Миколаївська обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Миколаївської області										

Одеська обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Одеської області										

Полтавська обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Полтавської області										Закритий доступ

Рівненська обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Рівненської області										Закритий доступ

Сумська обласна державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Сумської області										Відкритий доступ

Тернопільська обласна державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Тернопільської області										
Відкритий доступ										

Харківська обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Харківської області										
Закритий доступ										

Херсонська обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Херсонської області										
Закритий доступ										

Хмельницька обласна державна адміністрація

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Хмельницької області										Закритий доступ

Черкаська обласна державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Черкаської області										Відкритий доступ

Чернігівська обласна державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Чернігівської області										Відкритий доступ

Чернівецька обласна державна адміністрація

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії Чернівецької області										Відкритий доступ

Вінницька міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Вінницька міська рада										Закритий доступ

Луцька міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Луцька міська рада										Обмежений доступ

Дніпровська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Дніпровська міська рада										Закритий доступ

Донецька міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Донецька міська рада										Дані відсутні

Житомирська міська рада

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Житомирська міська рада										Відкритий доступ

Ужгородська міська рада 1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Ужгородська міська рада										 Обмежений доступ

Запорізька міська рада 1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Запорізька міська рада										 Закритий доступ

Івано-Франківська міська рада 1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Івано-Франківська міська рада										 Відкритий доступ

Київська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Київська міська рада										Закритий доступ

Кропивницька міська рада

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Кропивницька міська рада										Відкритий доступ

Луганська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Луганська міська рада										Дані відсутні

Львівська міська рада

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Львівська міська рада										Відкритий доступ

Миколаївська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Миколаївська міська рада										Закритий доступ

Одеська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Одеська міська рада										Закритий доступ

Полтавська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Полтавська міська рада										Закритий доступ

Рівненська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Рівненська міська рада										Закритий доступ

Сумська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Сумська міська рада										Закритий доступ

Тернопільська міська рада 1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Тернопільська міська рада										Обмежений доступ

Харківська міська рада 1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Харківська міська рада										Закритий доступ

Херсонська міська рада 1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Херсонська міська рада										Закритий доступ

Хмельницька міська рада

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Хмельницька міська рада										Відкритий доступ

Черкаська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Черкаська міська рада										На модерації

Чернігівська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Чернігівська міська рада										Обмежений доступ

Чернівецька міська рада

1 набір = 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Чернівецька міська рада										

Сімферопольська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Сімферопольська міська рада										

Севастопольська міська рада

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обстеження зелених насаджень Севастопольська міська рада										

Уряд Автономної Республіки Крим

1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії в Автономній Республіці Крим	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	Дані відсутні

Севастопольська міська державна адміністрація

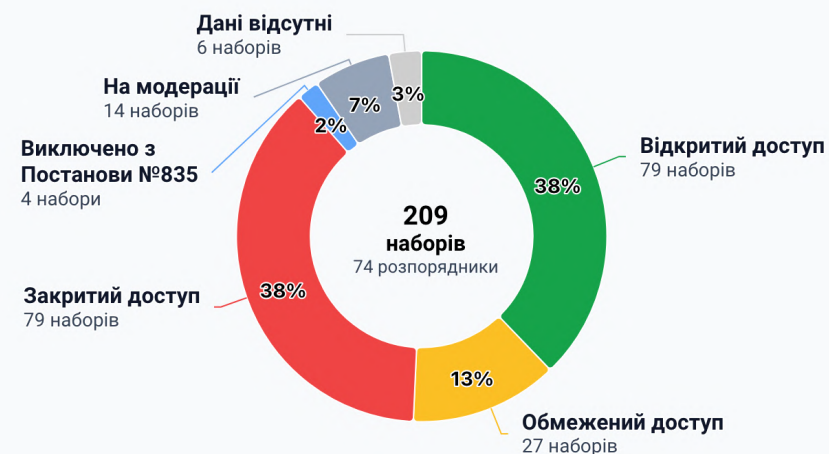
1 набір = + 1

Набір даних	23.01.2022	01.06.2022	01.01.2023	16.02.2023	06.03.2023	20.10.2023	15.12.2023	01.01.2024	14.06.2024	29.10.2024
Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії в місті Севастополь	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	Дані відсутні

ДОДАТОК Г. Рейтинг відкритості розпорядників екологічних відкритих даних

Стан доступу до екологічних відкритих даних

Загальна кількість екологічних наборів в Постанові №835

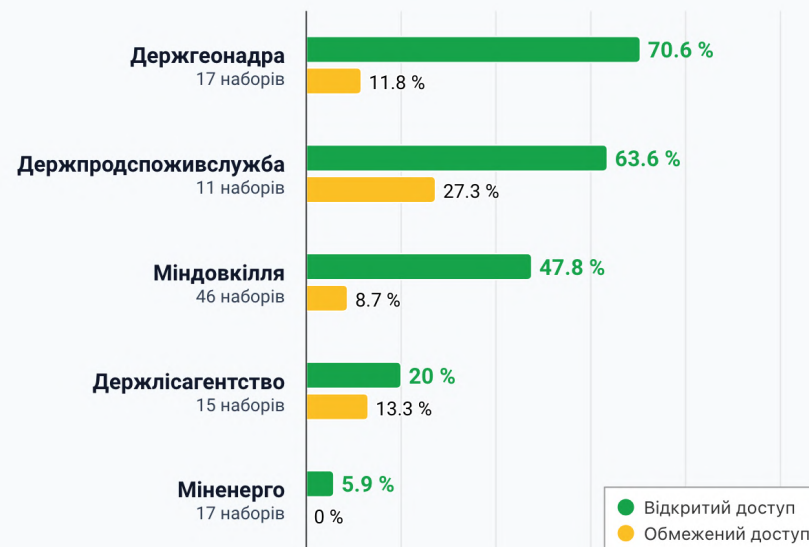


Станом на: 29.10.2024



Рейтинг відкритості найбільших розпорядників екологічних відкритих даних

Розпорядники, в яких більш ніж десять екологічних наборів в Постанові №835

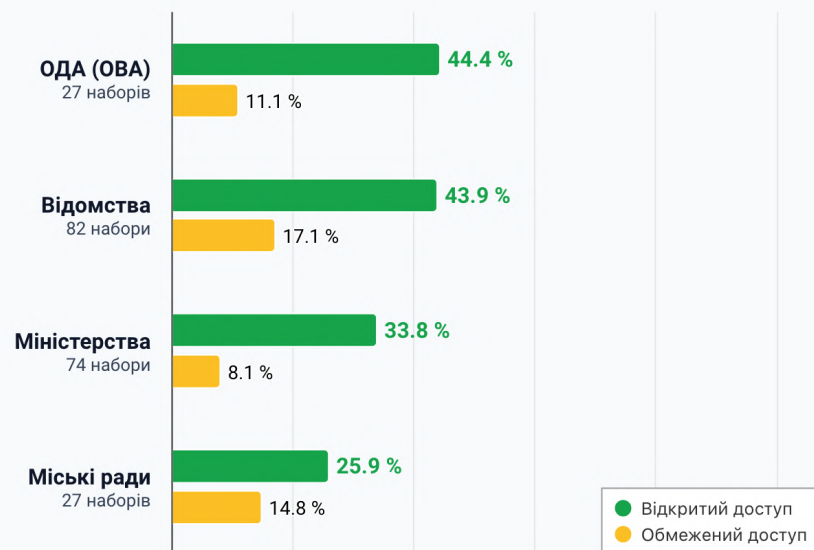


Станом на: 29.10.2024



Рейтинг відкритості органів влади щодо екологічних відкритих даних

Розпорядники з Постанові №835 згруповані за типом органу влади

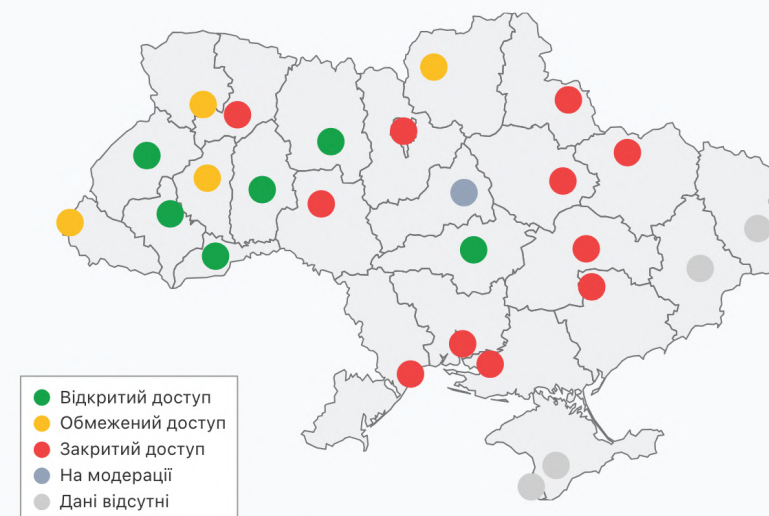


Станом на: 29.10.2024



Відкритість міських рад по екологічних наборах Постанови №835

Набір "Дані про зелені насадження, що підлягають видаленню, відповідно до виданих актів обмеження зелених насаджень" (міські ради регіональних центрів)



Станом на: 29.10.2024



Відкритість регіональних адміністрацій по екологічних наборах Постанови №835

Набір "Перелік дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами об'єктів 2 і 3 груп із зазначенням номера та строку дії"

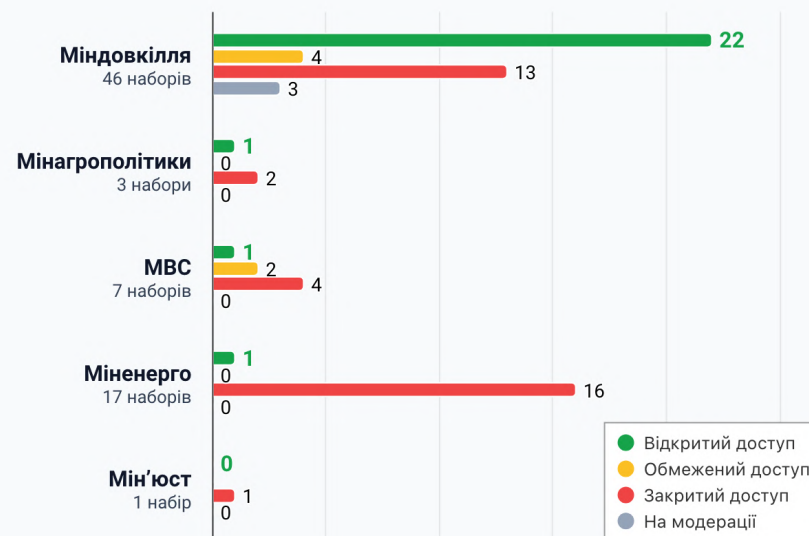


Станом на: 29.10.2024



Стан доступу до екологічних відкритих даних міністерств в Постанові №835

Кількість екологічних наборів у міністерств в Постанові №835



Станом на: 29.10.2024



Стан доступу до екологічних відкритих даних відомств в Постанові №835

Кількість екологічних наборів у відомств в Постанові №835



Станом на: 29.10.2024



Антирейтинг розпорядників екологічних відкритих даних

Розпорядники з найбільшою кількістю наборів з закритим доступом в Постанові №835

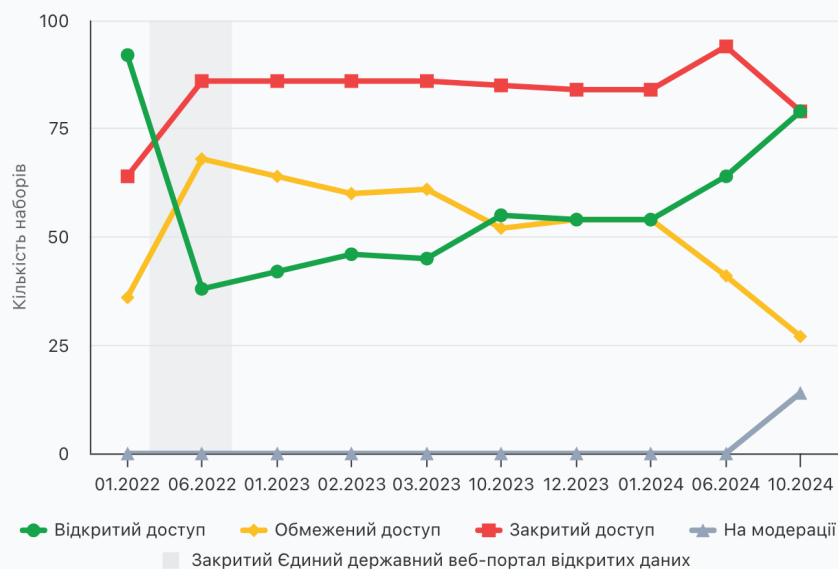


Станом на: 29.10.2024



Динаміка стану доступу до екологічних відкритих даних

Кількість екологічних наборів в Постанові №835 за період 2022-2024 роки

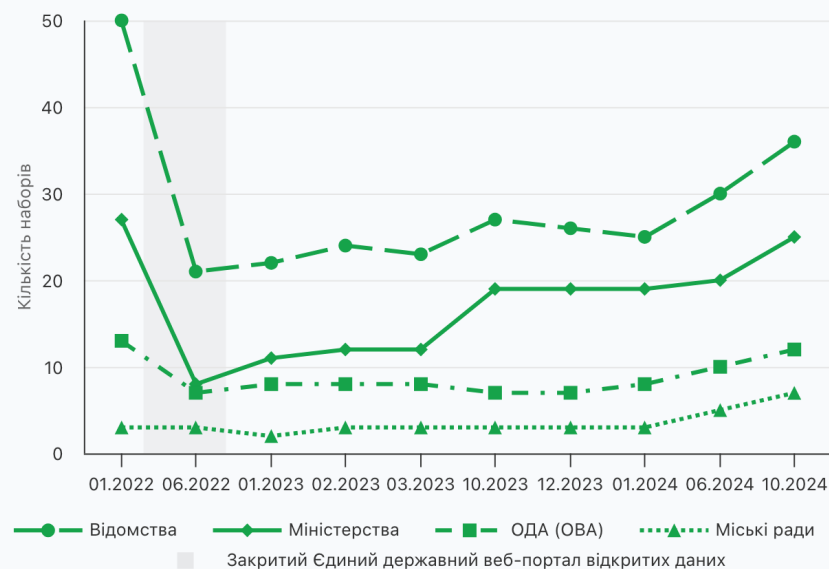


Станом на: 29.10.2024



Динаміка екологічних наборів з відкритим доступом органів влади

Кількість екологічних наборів в Постанові №835 з відкритим доступом



Станом на: 29.10.2024



ДОДАТОК Д. Моніторинговий продукт доступу до екологічної інформації

Набір даних та розпорядник	Пасивний доступ	Активний доступ
Обсяги виробництва електроенергії з альтернативних джерел, які входять до балансуєної групи Гарантованого покупця Державне підприємство "Гарантований покупець"	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Моніторинг радіаційної обстановки в пунктах спостереження Головного центру спеціального контролю Головний центр спеціального контролю	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Онлайн реєстр дозволів на спеціальне водокористування Державне агентство водних ресурсів України	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Онлайн карта "Перевищення ГДК показників якості води на постах спостереження" Державне агентство водних ресурсів України	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Автоматизована система моніторингу якості атмосферного повітря в Донецькій області Донецька обласна військова адміністрація	Немає пасивного доступу	Немає відповіді на звернення
Онлайн реєстр лісорубних квитків Державне агентство лісових ресурсів України	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Карта розміщення об'єктів переробки деревини Державне агентство лісових ресурсів України	Немає пасивного доступу	Немає доступу
План здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю) органів державного нагляду (контролю) Державна регуляторна служба України	Наявний пасивний доступ	Немає відповіді на запит

Набір даних та розпорядник	Пасивний доступ	Активний доступ
Автоматична система моніторингу радіаційного стану у Чорнобильській зоні відчуження Державна спеціалізоване підприємство "Екоцентр"	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Інформація про радіаційний стан на промислових майданчиках та в зонах спостереження ВП АЕС Державне підприємство "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом"	Наявний пасивний доступ	Надали дані
Автоматична система контролю радіаційної обстановки в 30 кілометровій зоні навколо Запорізької АЕС Відокремлений підрозділ "Запорізька атомна електростанція"	Немає пасивного доступу	Даних не надано
Референтна автоматизована система моніторингу якості атмосферного повітря в Києві Київська міська державна адміністрація	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Автоматизована система моніторингу якості атмосферного повітря в Київській області Київська обласна військова адміністрація	Немає пасивного доступу	Даних не надано
Додаткова автоматизована система моніторингу якості атмосферного повітря в Києві Комунальне підприємство "Головний інформаційно-обчислювальний центр"	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Автоматизована система моніторингу якості атмосферного повітря та радіаційного стану в Дніпропетровській області Комунальне підприємство "Центр екологічного моніторингу Дніпропетровської обласної ради"	Немає пасивного доступу	Не запитували тому що система не функціонує
Автоматизована система моніторингу якості атмосферного повітря у Кременчуці Кременчуцька міська рада	Немає пасивного доступу	Даних немає в таблиці на сайті
Автоматизована система моніторингу якості атмосферного повітря у Львові Львівська міська рада	Наявний пасивний доступ	Надали дані

Набір даних та розпорядник	Пасивний доступ	Активний доступ
Інспекційний портал (Інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю)) Державна регуляторна служба України	Немає пасивного доступу	Немає відповіді на звернення
Єдиний реєстр стратегічної екологічної оцінки (CEO) Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Єдиний реєстр з оцінки впливу на довкілля (онлайн-реєстр) Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України	Наявний пасивний доступ	Даних не надано
Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів (РВПЗ) Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Національна мережа стаціонарних постів спостереження за станом атмосферного повітря Укргідрометцентра (заміри в ручному режимі) Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Інтерактивна карта територій та об'єктів природно-заповідного фонду Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України	Немає пасивного доступу	Даних не надано
Автоматизована система моніторингу якості атмосферного повітря в Одесі Одеська обласна державна адміністрація	Немає пасивного доступу	Даних не надано
Автоматична система контролю радіаційної обстановки в 30 кілометровій зоні навколо Южно-Української АЕС Відокремлений підрозділ "Південноукраїнська атомна електростанція"	Немає пасивного доступу	Даних не надано

Набір даних та розпорядник	Пасивний доступ	Активний доступ
Інтегрована АС радіаційного моніторингу навколишнього середовища на ДП «Українське державне об'єднання «Радон» Державне спеціалізоване підприємство "Об'єднання «Радон»	Немає пасивного доступу	Даних не надано
Автоматична система контролю радіаційної обстановки в 30 кілометровій зоні навколо Рівненської АЕС Відокремлений підрозділ "Рівненська атомна електростанція"	Немає пасивного доступу	Даних не надано
Інтерактивна карта поточної радіаційної ситуації Український гідрометеорологічний центр	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Інтерактивна карта щоденної гідрологічної ситуації Український гідрометеорологічний центр	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Стан об'єднаної енергетичної системи України ПАТ "Національна енергетична компанія "Укренерго"	Немає пасивного доступу	Даних не надано
Автоматична система контролю радіаційної обстановки в 30 кілометровій зоні навколо Хмельницької АЕС Відокремлений підрозділ "Хмельницька атомна електростанція"	Немає пасивного доступу	Даних не надано
Автоматичний радіаційний моніторинг на ДСП "Чорнобильська АЕС" Державне спеціалізоване підприємство "Чорнобильська АЕС"	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Інтерактивна карта гідрометеорологічних спостережень Український гідрометеорологічний центр	Наявний пасивний доступ	Не запитували
Портал даних видобувної галузі України (екологічні податки та рентна плата за користування надрами) Міністерство енергетики України	Наявний пасивний доступ	Не запитували